

## **VII Conferencia de Estudios Estratégicos.**

Título: La Alianza Solar Internacional: Una propuesta desde el Sur ante la crisis energética global.

Lic. Guadalupe de Regla Frometa Gómez.

Organismo: Ministerio de Energía y Minas.

Línea de investigación: (2) Articulación y propuestas desde el Sur Global. El multilateralismo a debate en la transición del orden internacional.

(3) Temas de la agenda global y regional en un contexto de transición: migración, deuda, cambio climático, salud y tecnología.

La Segunda Guerra Mundial nos legó la creación de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y con ella el nacimiento de un sistema de organismos e instituciones multilaterales como conocemos hasta hoy. Es incuestionable el importante papel desempeñado por estas instituciones en la contención de nuevos conflictos internacionales y en el tratamiento a diferentes temas de la agenda global, tales como: crisis económica, cambio climático, migraciones, salud, comercio, entre otros, que afectan a los países y el desarrollo de las relaciones internacionales por lo que podemos contar con organismos e instituciones multilaterales de diversos tipos.

Sin embargo, el modo de producción capitalista se encuentra sumergido en una profunda crisis estructural multidimensional, que se expresa en diversos ámbitos: económica, política, ambiental, financiera, institucional, alimentaria, crediticia, energética, multilateral, por solo mencionar alguna de las posibles aristas. Como expresión de la misma y unido a un proceso de creciente globalización en las últimas décadas y los cambios políticos acontecidos en diversas partes del orbe, sobre todo la emergencia de gobiernos de derecha nacionalistas y ultraconservadores en varias naciones, varios expertos coinciden en que actualmente se ha producido una crisis en las instituciones multilaterales. Esta supuesta "crisis" se ha incentivado a partir de las decisiones adoptadas por gobiernos como el de Estados Unidos al fomentar una postura proteccionista y aislacionista al abandonar varias organizaciones internacionales como la Organización Mundial de la Salud y el Acuerdo de París, o

Reino Unido que recientemente abandonó la Unión Europea por solo mencionar algunos ejemplos. No obstante, se aprecia la voluntad de la mayor parte de los países por fortalecer el papel del multilateralismo a partir de una mayor interdependencia económica, comercial, social, cultural y tecnológica. Para varios países, la apuesta por el multilateralismo es clave para superar los desequilibrios del sistema capitalista en diversas esferas, cuando no condición indispensable para asegurar el equilibrio que garantice la paz y la seguridad internacional en un mundo cada vez más multipolar. Ejemplo de este interés por rescatar el papel regulador que ha desempeñado el multilateralismo desde finales de la Segunda Guerra Mundial, es la iniciativa liderada por India y Francia, en términos medioambientales y energéticos, para llevar adelante el cumplimiento de los Acuerdos de París y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Los temas energéticos, de acceso a combustibles fósiles y de explotación de recursos mineros han ocupado un espacio creciente en las agendas de organismos internacionales al ser fundamental para suplir las necesidades del gran capital, y a su vez un asunto clave particularmente para los países subdesarrollados, por las propias limitaciones que las asimetrías heredadas imponen. Aunque tomó varias décadas a la comunidad internacional comprender la relevancia y agudeza de estos temas, su vinculación con los temas medioambientales en el marco multilateral abrió un sólido espacio de debate y búsqueda de soluciones coordinadas. En el ámbito multilateral, la Cumbre para la Tierra estableció un nuevo marco para los acuerdos internacionales con el objetivo de proteger la integridad del medio ambiente a nivel mundial y, en relación al tema energético, el Programa 21 allí acordado puso de manifiesto un consenso mundial sobre cooperación en materia de desarrollo y medio ambiente. Específicamente, el capítulo 9 de dicho Programa, dedicado a la protección de la atmósfera, establece el vínculo entre ciencia, desarrollo sostenible, desarrollo y consumo energético, transportes, desarrollo industrial, destrucción del ozono estratosférico y contaminación atmosférica transfronteriza.

Las sucesivas Cumbres y Conferencias sobre Cambio Climático han aportado nuevas soluciones al tema energético desde una postura amigable con el medio ambiente. Como colofón, en el marco de la COP 21 y tras la firma del Acuerdo de París en 2015, es lanzada la Alianza Solar Internacional (ISA, por sus siglas en inglés) por el entonces

presidente francés François Hollande y el Primer Ministro indio Narendra Modi, cuyo objetivo fundamental es desplegar más de 1000 Gigawatts (GW) de energía solar y movilizar más de 1000 millones de dólares estadounidenses para la energía solar hasta 2030. De esta forma se pretende facilitar y acelerar el despliegue a gran escala de la energía solar en los países en desarrollo, con el fin de satisfacer la creciente demanda de energía y ayudar a combatir el cambio climático. (United Nations Climate Change (UNFCCC), 2017).

La Alianza Solar Internacional va dirigida, sobre todo, a los pequeños estados insulares y en crecimiento comprendidos entre el Trópico de Cáncer y el Trópico de Capricornio, que engloba fundamentalmente a pequeñas economías en desarrollo cuyas posibilidades de acceso a tecnologías y recursos para fortalecer su matriz energética depende, esencialmente del financiamiento externo.

En el marco de la Alianza, se propone la movilización de numerosos recursos, financieros y materiales, lo cual resulta fundamental para estos pequeños Estados. Por lo tanto es una iniciativa esperanzadora ya que permite el acceso a fuentes de financiamiento y tecnologías asequibles para hacer frente a las crisis energética y medioambiental, acrecentadas por la explotación del hombre sobre los recursos naturales y los tradicionales conflictos geopolíticos por el control de los combustibles fósiles. Sus objetivos, están en consonancia con el objetivo marco aprobado por las Partes de la COP21: poner la energía limpia, asequible y renovable al alcance de todos y garantizar la promoción de energía verde, limpia y sostenible, por lo que sobresale como una alternativa de gran relevancia en las aspiraciones por lograr acciones concretas que mitiguen los acelerados efectos de la acción humana sobre el deterioro del medio ambiente. Combina además un binomio de especial significación en tiempos complejos, de crisis multisistémica del sistema de producción capitalista acrecentada por la reciente pandemia del COVID 19: medio ambiente-desarrollo sostenible.

### 1.1: Primeros pasos de la Alianza Solar Internacional

En diciembre de 2017, a solo dos años de aprobados los Acuerdos de París, entró en vigor la Alianza tras la ratificación de 19 países, entre ellos India, Francia, Australia, Bangladesh, Comoras, Fiji, Ghana, Guinea, Mauricio, Seychelles, Somalia, Sudán del

Sur y Tuvalu, siendo ratificado por 86 Estados hasta la fecha y adquiere entonces el status de organización internacional.

La primera Cumbre de la organización se celebró en Nueva Delhi en marzo de 2018 con el objetivo fundamental de reforzar la dinámica de la Alianza, concretar proyectos y estrategias de financiación que permitiesen concretar los objetivos de la organización. En esta conferencia inaugural participaron delegaciones de 47 países y 23 jefes de Estado, además de inversores internacionales.

En la etapa preparatoria de la Cumbre se realizó una consulta a 23 países miembros sobre sus prioridades en el sector de la energía solar para la agricultura y las zonas rurales, las minirredes solares, las instalaciones en cubiertas y la movilidad eléctrica, resultando 100 proyectos aplicables para una primera etapa de búsqueda de financiación. Como consecuencia, en la primera Cumbre se anunció la ayuda a 27 proyectos de 15 países miembros por un monto de 1392 millones de dólares aproximadamente. Todos estos proyectos, representan un desafío monumental tanto para los promotores de la Alianza como para el Sistema Internacional pues no solo se deben movilizar numerosos recursos financieros para hacer frente a las necesidades energéticas de millones de personas, sino que existe, y así se manifiesta, un compromiso por lograr acciones concretas de resiliencia ante los efectos del cambio climático agudizados por los efectos de la crisis sistémica que atraviesa el modelo de producción dominante.

La segunda Asamblea se realizó entre el 30 de octubre y el 1 de noviembre de 2019 en Nueva Delhi, India. Esta cumbre llegó en un momento de especial importancia debido a la urgencia de realizar una transición hacia la Energía limpia y sostenible, asunto en la mira de la comunidad internacional. Además dentro de las crecientes energías renovables, el sector solar estaba despuntando como el de más rápido crecimiento.

En esta ocasión, además de aprobarse los procedimientos y reglas definitivas de la organización, el gobierno de la India anunció un financiamiento de 2 000 millones para proyectos solares en África, la Plataforma para el Intercambio de Ideas en Energía Renovables (IRIX, Indian Renewable Idea Exchange Platform), una herramienta para el intercambio de información e ideas en temas renovables entre los miembros del ISA para acelerar el desarrollo y el despliegue de la energía solar. Asimismo se lanzó la

plataforma online INFOPEdia, dedicada a mantener un flujo de información, buenas prácticas y conocimientos sobre energía solar, financiada por la Unión Europea por un monto de 300 000 euros. Todas estas iniciativas evidencian una importante movilización de recursos humanos, financieros y materiales como parte de una carrera contra reloj por lograr resultados concretos en ambas esferas: la energética y la medioambiental.

### 1.2: Nuevos desafío para la Alianza: Covid 19

La pandemia de COVID 19 sorprendió a todos afanados en solucionar problemáticas de años cuya postergación parecía imposible. Sin embargo, el aislamiento involuntario pero obligatorio no solo obligó a las personas a replantearse proyectos y estilos de vida, sino que representó un alivio para el planeta. Como consecuencia de la COVID-19, la economía mundial en su conjunto se ha visto severamente afectada con bruscas caídas del PIB mundial en más de un 5% agudizando la crisis estructural del capitalismo y exacerbando los desafíos que durante décadas se habían empeñado en solapar. Las pequeñas economías en desarrollo, dependientes en gran medida del turismo, las exportaciones de productos básicos y el financiamiento externo, enfrentaron consecuencias aún peores. En 2020 se produjo una disminución en la demanda total de energía, el trabajo de construcción se detuvo y se interrumpieron las cadenas de suministros, provocando la pérdida de numerosos puestos de trabajo en todo el orbe y consecuentemente, acentuando las vulnerabilidades en las regiones más desfavorecidas. Pues, además de la contracción económica debieron enfrentarse a la inestabilidad de los precios del petróleo tendiendo siempre al incremento. Esto, evidentemente limitó sus posibilidades de una pronta recuperación económica y satisfacción de las necesidades de acceso a la energía de sus poblaciones.

La industria solar también parece no haber sufrido estos efectos. En contraste, numerosos expertos aseguran que la pandemia de coronavirus aceleró el cambio del gasto en combustibles fósiles a inversiones en energías renovables, planteando nuevos desafíos sobre todo para la movilización de recursos tecnológicos y financieros imprescindibles para garantizar esta transición. Lo anterior, reafirma que la crisis económica acrecentada por el impacto de la COVID 19 dinamizó la transición hacia la

energía renovable, fundamentalmente la solar, tanto de países desarrollados como en vías de desarrollo.

La tercera Cumbre de la Alianza Solar Internacional se desarrolló en este contexto, aunque de manera virtual por las restricciones impuestas por la pandemia. En esta ocasión, los tres días de intercambio (14 al 16 de octubre de 2021) comprendieron, además de la Plenaria donde participaron los representantes al más alto nivel, intercambios regionales para valorar el avance de las diferentes iniciativas en las condiciones particulares de cada región y evaluar nuevas estrategias a implementar para solventar la crisis energética y financiera derivada de la pandemia sanitaria. En el caso de América Latina y el Caribe, el intercambio se enfocó hacia la identificación de los mecanismos disponibles para desarrollar una política de innovación que permita articular la toma de decisiones y replicar las experiencias exitosas en la región.

La cuarta Cumbre, también en formato virtual se celebró el 21 de octubre 2021. En esta oportunidad se abordó el Plan Estratégico de ISA para los próximos cinco años abarcando Marco de Asociación País, la Estrategia para la participación del Sector Privado, iniciativas como el Fondo de Mitigación de Riesgos de Financiamiento Combinado y el esquema de Financiamiento de la Brecha de Viabilidad para facilitar financiación asequible para proyectos de energía solar en toda la membresía del ISA. La agenda abarcadora de la cuarta Cumbre del ISA presentó una visión holística al recién electo Secretario General y a los miembros de la organización del avance de los proyectos financiados por la iniciativa y la importante movilización de fondos destinados para ello.

### *2.1: Participación de Cuba en la Alianza Solar Internacional.*

Cuba fue uno de los primeros Estados en ratificar el Acuerdo Marco constitutivo del ISA, lo que le convierte en Estado fundador y ha participado en todas las reuniones y cumbres realizadas hasta el momento. La iniciativa presentada por India y Francia representa una oportunidad para cumplir con los objetivos nacionales de independencia energética ya que ofrece innumerables oportunidades de acceso al financiamiento necesario para la concreción de los objetivos trazados como parte del Plan de

Desarrollo Nacional hasta 2030 y los objetivos de la Política para el desarrollo prospectivo de las Fuentes Renovables y la Eficiencia Energética.

De los resultados más notables de la participación cubana en la Alianza resalta que desde la IV Cumbre realizada en 2021 fue electa como Vicepresidente de ISA para América Latina y el Caribe, encabezando los proyectos de innovación y transferencias de conocimientos en la región desde una posición proactiva. Asimismo, se está proyectando la creación de un I-STAR-C (ISA's Solar Technology, Applications and Resource Centre Project) para la formación de técnicos y expertos en energía solar en la región caribeña. Asimismo, Cuba ha participado en las diferentes licitaciones lanzadas por el organismo y recientemente se encuentra insertada en el Programa 06 de la Alianza, destinado a la construcción de parques solares. Paralelamente, ISA concedió un donativo de 50 mil USD para la instalación de bombes solares, implementados por la Estación Experimental Indio Hatuey de la Universidad de Matanzas que serán instalados en las localidades de Manatí e Indio Hatuey.

Estas oportunidades de financiamiento, unido a las inversiones estatales permitirán el avance en la implementación de la Política para el desarrollo prospectivo de las Fuentes Renovables de Energía y la Eficiencia Energética, con un peso decisivo en la energía solar. Hasta la fecha se contabilizan 70 parques construidos y están en proceso otros 12, que incrementarán en 42 megawatts (MW) la potencia instalada actual. Se proyecta instalar 700 MW en parques fotovoltaicos y mantener electrificadas, a través de los Sistemas Fotovoltaicos, el 100% de las viviendas aisladas que no tienen acceso a ninguna otra fuente de electricidad.

A modo de conclusión podemos resaltar que la Alianza Solar Internacional surgió ante la necesidad de la comunidad internacional, fundamentalmente de los países en vías de desarrollo, de dar una respuesta urgente a la crisis del modo de producción capitalista que se expresa, entre muchas otras formas, como crisis energética, medioambiental y multilateral.

Los principios y objetivos de ISA responden a los principales acuerdos internacionales en materia medioambiental de mitigación y reducción de las causas que generan los efectos del cambio climático y la promoción de la sostenibilidad medioambiental, y promueven una solución tangible al problema de acceso a la energía, para los

pequeños estados insulares y en vías de desarrollo, a partir de la movilización real de recursos tecnológicos y financieros. Especial importancia para lograr este objetivo es la participación de Estados desarrollados, que tradicionalmente han controlado los recursos energéticos, como miembros e impulsores de la Alianza, lo cual si puede considerarse por algunos como una posible amenaza, es también una de sus principales fortalezas. Además la alianza es, uno de los intentos más importantes por retomar el multilateralismo desde el Sur globalizado y siempre minimizado, siendo India en este caso quien lidera tan importante organización.

## **Bibliografía:**

Banco Mundial. (2020, junio 8). Retrieved mayo 29, 2022, from Sitio web del Banco Mundial:  
<https://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2020/06/08/covid-19-to-worst-recession-since-world-war-ii>

El Periódico de la Energía. (2018, marzo 12). Retrieved mayo 13, 2022, from  
<https://elperiodicodelaenergia.com/nace-la-alianza-solar-internacional-sin-la-presencia-de-espana/>

Energía para las industrias. (n.d.). Retrieved mayo 3, 2022, from Sitio de Revistel:  
<https://revistel.pe/francia-asume-liderazgo-de-la-alianza-solar-internacional-que-celebra-su-primera-cumbre/>

Granma (2019). Constitución de la República de Cuba. Aprobada mediante referendo popular el 24 de febrero de 2019 y proclamada el 10 de abril 2019. Disponible en <http://www.granma.cu/file/pdf/gaceta/Nueva%20Constituci%C3%B3n%20240%20 KB-1.pdf>

González F. L. (2014). “Propuesta de política para el desarrollo perspectivo de las fuentes renovables y el uso eficiente de la energía” período 2014 – 2030”. Abril.

International Solar Alliance. (n.d.). Retrieved from Sitio web de International Solar Alliance:  
<https://isolaralliance.org/publications/annual-reports>

International Solar Alliance. (n.d.). Retrieved mayo 2, 2022, from Sitio web de International Solar Alliance : [https://isolaralliance.org/governance/fouth\\_assmblly](https://isolaralliance.org/governance/fouth_assmblly)

International Solar Alliance. (n.d.). Retrieved mayo 2, 2022, from Sitio web de International Solar Alliance: <https://isolaralliance.org/about/steering-committees>



International Solar Alliance. (n.d.). Retrieved mayo 3, 2022, from Sitio web de International Solar Alliance: <https://isolaralliance.org/publications/news-letter>

International Solar Alliance. (2020, Abril 29). Retrieved mayo 2, 2022, from Sitio web International Solar Alliance: <https://isolaralliance.org/publications/publication/ISA/A.02/WD.21>

International Solar Alliance. (2021). Retrieved mayo 2, 2022, from Sitio web International Solar Alliance: <https://isolaralliance.org/publications/publication/9c85533d78a0d0e2778246bfa2f072.pdf>

Isolaralliance.org. (n.d.). *International Solar Alliance*. Retrieved junio 4, 2022, from [www.isolaralliance.org](http://www.isolaralliance.org)

Ministère de l'Europe et des affaires étrangères. (n.d.). *Francia Diplomacia*. Retrieved mayo 30, 2022, from [www.diplomatie.gouv.fr/es/politica-exterior/clima-y-medio-ambiente/noticias/article/primera-cumbre-de-la-alianza-solar-internacional-nueva-delhi-11-03-2018](http://www.diplomatie.gouv.fr/es/politica-exterior/clima-y-medio-ambiente/noticias/article/primera-cumbre-de-la-alianza-solar-internacional-nueva-delhi-11-03-2018)

Ministerio de Energía y Minas. (n.d.). Retrieved noviembre 29, 2021, from Sitio web del MINEM: <https://www.minem.gob.cu/es/noticias/minem/participa-cuba-en-la-4ta-asamblea-de-la-alianza-solar-internacional-isa>

Ministerio de Energía (2019). Actividades de energías renovables. <https://www.minem.gob.cu/es/actividades/energias-renovables-y-eficiencia-energetica>

Prensa Latina. (n.d.). Retrieved mayo 8, 2022, from <https://www.prensa-latina.cu/2021/11/07/india-mostro-en-cop26-sus-principales-logros-en-accion-climatica>

Prensa Latina. (2021, octubre 20). Retrieved mayo 23, 2022, from Sitio web de Prensa Latina: <https://www.prensa-latina.cu/2021/10/29/alianza-solar-internacional-y-cuba-por-fortalecer-la-cooperacion>

Ruz, R. C. (2016, 12 28). Discurso pronunciado por el General de Ejército Raul Castro Ruz, Primer Secretario del Comité Central del Partido Comunista de Cuba y Presidente de los Consejos de Estado y de Ministros, en la Clausura del Octavo Período Ordinario de Sesiones de la Asamblea. *Granma*, p. 4.

UNFCCC. (n.d.). Retrieved mayo 23, 2022, from <https://cop23.unfccc.int/es/news/la-alianza-solar-internacional-aprovechara-el-potencial-solar-para-cumplir-los-objetivos-de-paris>

United Nations. (n.d.). Retrieved from Sitio web de Naciones Unidas : <https://news.un.org/es/story/2020/09/1480152>

United Nations Climate Change (UNFCCC). (2017, diciembre 7). La Alianza Solar entra en vigor.