



CEHSEU

CENTRO DE ESTUDIOS HEMISFÉRICOS
Y SOBRE ESTADOS UNIDOS

UNIVERSIDAD DE LA HABANA

El camino hacia la recomposición de las relaciones



Desafíos y Oportunidades

Preguntas Claves



¿Qué ha motivado al gobierno de Biden a continuar la política de máxima presión?

¿Cuál es la “lógica” que prevalece en la política hacia Cuba?

¿Cómo es posible avanzar hacia la recomposición de las relaciones?

Estructura



I.El Modelo de Análisis

II.El proceso de revisión de la política y el 11J

III.La “lógica” desde Washington en el 2022

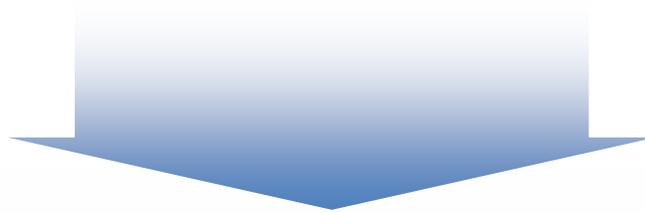
IV.Fundamentos del camino hacia la recomposición



CEHSEU
CENTRO DE ESTUDIOS HEMISFÉRICOS
Y SOBRE ESTADOS UNIDOS

UNIVERSIDAD DE LA HABANA

Modelo de Análisis



**Marco Estratégico
de las relaciones**

**Factores determinantes
en la política hacia Cuba**

Marco Estratégico

Confrontación

Conflicto histórico
(Soberanía vs dominación)

Profundas diferencias
(Antagónicas e Irreconciliables)

Acentuadas Asimetrías
(Poderío Nacional)

Desconfianza Mutua

Fragilidad y Volatilidad
relaciones gobierno - gobierno

Intereses Mutuos

Familiares

Culturales

Económicos

Académicos

Científicos (Salud)

Medioambientales

Seguridad



Coexistencia

Hostilidad y Cooperación



Factores Determinantes

Visión del gobierno sobre papel de Cuba en el cumplimiento de sus intereses y prioridades nacionales

Percepción del gobierno estadounidense sobre la situación interna en Cuba
(Variable Migratoria)

Posición hacia Cuba del Presidente, altos funcionarios y burocracia

Capacidad de la derecha cubana y latinoamericana y los sectores antitucubanos

Política hacia Cuba

Influencia de sectores estadounidenses favorables al mejoramiento relaciones

Tendencias políticas y votantes en la comunidad cubana del sur de la Florida
(Variable Electoral)

Correlación de fuerzas en América Latina y el entorno internacional



CEHSEU
CENTRO DE ESTUDIOS HEMISFÉRICOS
Y SOBRE ESTADOS UNIDOS

UNIVERSIDAD DE LA HABANA

Proceso de Revisión de la Política



16 Meses

Principales Tendencias

A partir del 20 de enero:

- 1) Desaparece la “urgencia” de eliminar las políticas fallidas de Trump bajo el argumento “Cuba no es prioridad”.
- 2) Se establece con claridad que no se retornaría a la política de Obama. “Biden no es Obama”.
- 3) La retórica se enfoca en tema derechos humanos y democracia, así como fuertes críticas al gobierno cubano.
- 4) Se prioriza la confrontación y no existe interés en dialogar o cooperar en temas interés común.
- 5) Se privilegia en el proceso de consultas a la derecha cubanoamericana.

Principales Tendencias

- 6) Gobierno de Biden no realiza ni siquiera flexibilizaciones mínimas en la política por razones humanitarias ante situación de la pandemia.
- 7) Se muestra un gobierno con falta de determinación, carente de creatividad y sin un enfoque de política propio hacia Cuba.



Política de Máxima
Presión de Trump se
mantiene inamovi-
ble

Daño severo, integral
y sistemático al puebl
o cubano

Factores Determinantes



Se han argumentado

¿Qué explica este comportamiento?



- 1) Riesgo Político Electoral (voto cubanoamericano)**
- 2) Influencia de los legisladores cubanoamericanos**

¿Son suficientes para explicar política de máxima presión?

FACTOR ELECTORAL



No hay riesgo político electoral si no existe posibilidad de ganar

- 1) Elecciones 2020 confirmaron voto cubanoamericano era causa perdida para demócratas en 2022 y 2024 (62% votaron por Trump Bendixen & Am andi)
- 2) Partido Demócrata sin Estrategia ni capacidad movilizativa de votantes en la comunidad cubanoamericana (sin diseño organizativo no hay atracción del voto)
- 3) La política hacia Cuba no está dentro de los 3 principales temas que motivan el voto cubanoamericano (la línea dura no determina el voto)

Prioridades Votantes Cubanoamericanos

2018



Economía

Empleo

Atención médica

Control de armas

Impuestos

Inmigración

Política hacia Cuba

2020



Economía

Salud

Tema Racial

Inmigración

Política hacia Cuba

2022



Economía

Salud

Inmigración

Política hacia Cuba

“Es extremadamente improbable que gran parte del electorado cubanoamericano gravite hacia el Partido Demócrata simplemente porque mantiene una actitud beligerante hacia Cuba”

FACTOR ELECTORAL



Votantes cubanoamericanos sí favorecían

- 1) Levantar temporalmente medidas durante la pandemia (60%)
- 2) Restablecer emisión de visados en La Habana (62%)
- 3) Retomar Programa Reunificación Familiar (60%)
- 4) Restablecer vuelos a provincias (65%)
- 5) Medidas para mejorar bienestar económico del pueblo cubano (78%)

¿Por qué gobierno Biden ignoró estas demandas?

FACTOR CLAVE

Percepción del gobierno estadounidense que la compleja situación en Cuba constituía una oportunidad única para forzar cambios internos

- 1) Concluyeron que la política de máxima presión de Trump era funcional a sus intereses. Flexibilizarla sería darle “oxígeno” o “tirarle un salvavidas” al gobierno cubano.
- 2) Fue una decisión deliberada, meditada y calculada para deteriorar la situación interna y provocar presión social.
- 3) Apreciaron que tenían condiciones favorables para socavar el respaldo al liderazgo político cubano al generar irritación, inconformidad y demandas en amplios sectores de la población a escala nacional.



CEHSEU

CENTRO DE ESTUDIOS HEMISFÉRICOS
Y SOBRE ESTADOS UNIDOS

UNIVERSIDAD DE LA HABANA

El 11 de Julio

La Mirada desde Washington

La visión desde Washington

Reforzaron **percepción de “oportunidad única”**

Interpretaron **fractura significativa del consenso popular** en torno al sistema socioeconómico y político cubano

Concluyeron que era necesario **incrementar la presión contra el gobierno cubano**

Apreciaron que el escenario les permitiría **avanzar en acciones de aislamiento internacional**

Incremento de la prioridad del **tema Cuba en la agenda gubernamental desde la visión de situación de crisis**



Del Entusiasmo a la Frustración

El Factor Migratorio

Flujo de Cubanos Frontera Sur



Conversaciones Migratorias

21 de Abril

Anuncios 16 de Mayo

Anuncios 16 de Mayo

1) Área Migratoria

Restablece Programa
de Reunificación Familiar

3) Empresarios Independientes

Comercio electrónico
Plataforma pagos digitales

Financiamiento
Entrenamiento

2) Área Viajes e Intercambios

Vuelos a Provincias
Pueblo a Pueblo en Grupos
Educativos
Profesionales

**Proveedores de Remesas (
Empresarios Privados)**

4) Área Remesas

Remesas Familiares sin límites

**Remesas no Familiares
(Empresarios Privados)**



CEHSEU
CENTRO DE ESTUDIOS HEMISFÉRICOS
Y SOBRE ESTADOS UNIDOS

UNIVERSIDAD DE LA HABANA

¿Cuál es la lógica que prevalece en la política hacia Cuba?

El Enfoque Actual

Prioridades

- 1) Disminuir el flujo de emigrantes cubanos hacia la Frontera Sur
- 2) Privar y obstaculizar al gobierno cubano de sus principales fuentes de ingresos
- 3) Socavar aceleradamente el consenso interno y el apoyo al liderazgo político
- 4) Estimular el empoderamiento del sector privado de la economía
- 5) Mantener alto perfil del tema derechos humanos en agenda bilateral

Implicaciones

- ✓ Preserva la **política de máxima presión** al mantenerse esencialmente sus principales componentes.
- ✓ Prevalece la **confrontación en las relaciones gobierno – gobierno** y los condicionamientos.
- ✓ Los **espacios de diálogos son limitados** y enfocados en temas de seguridad nacional.
- ✓ El **clima político bilateral no permite avances** en las relaciones bilaterales.

Inconsistencias

1) No es posible disminuir el **flujo de emigrantes** solamente con medidas de política migratoria, **resulta imprescindible** que gobierno estadounidense adopte **flexibilizaciones que permitan mejoría de la economía cubana**.

2) No es posible **empoderar al sector privado** en Cuba sino se crean **condiciones mínimas para su desempeño** como son los **mecanismos bancarios, financieros y comerciales** que necesariamente implicarían a entidades estatales cubanas.

3) No es posible **avanzar adecuadamente en áreas de interés común** si se parte de una visión que promueve la confrontación con el gobierno cubano y los condicionamientos.



CEHSEU

CENTRO DE ESTUDIOS HEMISFÉRICOS
Y SOBRE ESTADOS UNIDOS

UNIVERSIDAD DE LA HABANA

El camino hacia la recomposición d e las relaciones



Pilares

Prioridades

Acciones

El Proceso de Reconstrucción

Pilares



- 1) Diálogos entre ambos gobiernos basados en intereses nacionales
- 2) Intercambios en condiciones de igualdad, reciprocidad y respeto mutuo
- 3) No se imponen condicionamientos ni se exigen condiciones
- 4) Confrontación y diferencias pasan a un segundo plano abordadas en espacios de diálogo
- 5) Voluntad política y determinación de avanzar en el proceso

Prioridades (Directiva Obama)



- 1) Interacción entre ambos gobiernos temas interés común
- 2) Intercambio «pueblo a pueblo»
- 3) Expansión del comercio
- 4) Diálogo temas económicos y regulatorios
- 5) Derechos Humanos
- 6) Integración cubana sistema internacional para cooperar

El Proceso de Reconstrucción

Acciones



Desmontaje Política Máxima Presión

Activación Título III Helms Burton

Lista de Entidades Cubanas Restringidas

Lista de Alojamientos Prohibidos

Lista de Países Patrocinadores del Terrorismo

Persecución petrolera

Persecución financiera

Diálogos entre Gobiernos

**Mecanismo de coordinación
de alto nivel**

**Intercambios temas de
interés común**

**Espacios de diálogo para
ventilar diferencias**

El Proceso de Reconstrucción

Acciones



Medidas Regulatorias

Viajes e Intercambios

Transacciones Bancarias
Financieras

Banco y Negocios



CEHSEU
CENTRO DE ESTUDIOS HEMISFÉRICOS
Y SOBRE ESTADOS UNIDOS

UNIVERSIDAD DE LA HABANA

Dios siempre quiere construir puentes; somos nosotros quienes construimos muros. Y los muros se derrumban siempre

Papa Francisco



CEHSEU
CENTRO DE ESTUDIOS HEMISFÉRICOS
Y SOBRE ESTADOS UNIDOS

UNIVERSIDAD DE LA HABANA

El camino hacia la recomposición de las relaciones



Desafíos y Oportunidades