

VIII Conferencia de Estudios Estratégicos (La Habana 2023)

Las relaciones entre China e Irán: una desafiante asociación estratégica

MSc. Gleydis Sanamé Chávez

Investigadora del Centro de Investigaciones de Política Internacional

ANTECEDENTES

Las relaciones bilaterales entre Irán y China han ido paulatinamente transitando desde una cooperación estratégica hasta la búsqueda de la consolidación de un frente opuesto al orden mundial resultante tras la caída de la Unión Soviética y la pérdida de equilibrios en el liderazgo internacional.

Sin embargo, más allá de los intereses políticos que puedan unir a ambos Estados, existen intereses objetivos que impulsan al acercamiento mutuo.



- Los vínculos entre ambos se remontan a varios siglos atrás.
- Testigos de un reconocimiento mutuo desde la época de la **antigua Ruta de la Seda**, pasando por **los recorridos de Marco Polo** e, incluso, por una mayor dimensión marítima posterior en la **era de la Dinastía Ming**, a través de múltiples **visitas de su flota imperial a Persia**, en especial las comandadas en el siglo XV por el famoso **Almirante Zheng He**, el mayor explorador de mares en la historia china.
- Tras el abandono de la expansión y la elección por el encerramiento hacia lo interno por parte de China, no fue hasta el siglo XX y el **triunfo de la revolución comunista de Mao** que el país se volcó con verdadero interés **a reanimar los vínculos con regiones vecinas, como el Oriente Medio**.
- **Los impulsos de Guerra Fría y el financiamiento externo a movimientos comunistas llevaron a Beijing a respaldar partidos** con ese tipo de afiliaciones, en especial en el mundo árabe, aunque estos siempre fueron opacados por el protagonismo de las ideas nacionalistas; hubo no pocos fracasos iniciales en el establecimiento de ese tipo de nexos.

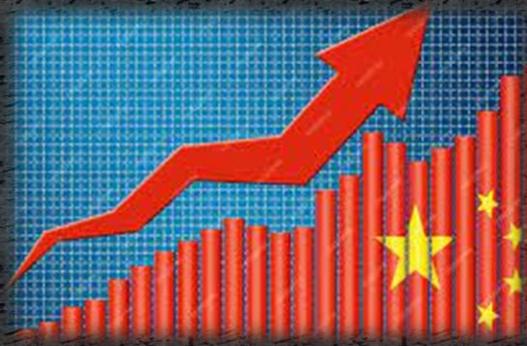
- **En el año 1967**, más de un decenio antes de la Revolución Islámica, Irán hizo reconocimiento de la República Popular China.
- En **el año 1971** se oficializan las relaciones diplomáticas; sin embargo, **no representó alta prioridad para la otrora Persia**, pues era estrecha la cercanía de la Monarquía Pehlevi con los Estados Unidos.
- No fue **hasta el triunfo islamista de 1979** y la entrada en guerra del nuevo Estado con el vecino país de Irak, que se marcaron grandes huellas en el camino a una consolidación de los lazos bilaterales.



Algunas tendencias de la política China hacia Medio Oriente, en específico Irán

- Las posturas pacifistas de Beijing en relación con el área de Oriente Medio persiguen una seguridad para sus amplias y crecientes inversiones, las cuales le han permitido convertirse en **el principal socio comercial de varios de los países de la región, en especial de los ubicados en el Golfo Pérsico**, incluido Irán.
- Las inclinaciones por un **rechazo al aislamiento de Teherán intentan evitar una radicalización del Estado chií y una escalada de violencia** que contrarreste los escasos avances alcanzados para la paz regional.
- El país asiático apuesta por no colaborar con poner bajo tensión el principal mercado de combustibles del cual se alimenta.
- Perceptiblemente ha sido tendencia, desde finales del siglo XX hasta la actualidad, un **aumento del respaldo desde Beijing a Teherán en los momentos en que este ha enfrentado mayor aislamiento, estrategia que ha condicionado un paulatino y creciente protagonismo del Gigante Asiático sobre la economía persa.**

- Desde el conflicto bélico Irán- Irak, se ha percibido con mayor énfasis la búsqueda de un balance en la política de China hacia Medio Oriente, no solo porque en aquel entonces vendió armas a Bagdad igualmente, sino porque **no ha intentado disminuir los nexos con el Golfo Pérsico** y el concierto de monarquías hereditarias adversarias del Estado chií.



-Para la década de los 90 la caída de la Unión Soviética y la emergencia de la unipolaridad trajeron una nueva correlación de fuerzas a nivel internacional, sin embargo, dentro de China se habían estado gestando –desde antes- grandes transformaciones que ya para inicios del siglo XX le fueron dando protagonismo en el mercado mundial a partir de los altos niveles de consumo energético y de producción manufacturera que alcanzó.

-Esa realidad le exigió el **aseguramiento inevitable e impostergable de fuentes energéticas**; el Golfo Pérsico, incluido Irán, pasaría a ser de gran importancia para su política exterior.

- Hacia Medio Oriente **la política de balance** se manifiesta desde el principio de **no interferencia en asuntos internos o conflictos entre países**, salvo para promover la paz; ello parte de los “**Cinco principios de coexistencia pacífica**” dentro de la estrategia de política exterior China: integridad territorial, renuncia a la agresión mutua, no interferencia en los asuntos internos, igualdad y beneficio mutuo en la coexistencia pacífica.

- La necesidad creciente de combustibles fósiles por parte de la economía china y el lanzamiento y perfeccionamiento de la **Iniciativa de la Franja y la Ruta (Belt and Road Initiative, BRI)**, en especial con el ascenso de Xi Jinping al poder, han llevado a tener a Irán en gran consideración para las proyecciones externas.



Vínculos políticos

-Entre 1996- 1997 se había dado a conocer el pequeño **grupo de “Los cinco de Shanghái” (China, Rusia, Kazajistán, Kirguistán y Tayikistán)**, que habían sesionado en esa fecha para parlamentar sobre asuntos fronterizos. Para ese momento, el enfoque desde Beijing por consolidar nexos con países centroasiáticos ya era una muestra de su constante desvelo por la lucha contra lo que llama *“the three evils”*: terrorismo, separatismo y extremismo. Aquel esquema multilateral se convirtió en **2001 en la Organización de Cooperación de Shanghái (SCO, por sus siglas en inglés)**.



-La SCO se convertiría, desde bien temprano en el siglo, en una plataforma de concertación donde coincidirían Beijing y Teherán en el debate sobre intereses compartidos, pues el Estado persa devino en **miembro observador desde 2005**. En **septiembre de 2021 pasó a ser miembro pleno**; antes había solicitado dos veces dicha categoría -lo cual demuestra su marcado interés por la Organización-, pero fue rechazado



- Desatadas las tensiones internacionales ante las proyecciones nucleares de Irán y la retirada de firmas extranjeras de la economía persa, las principales figuras de ese país, en especial el Ayatolá Jamenei (Jefe del Estado), comenzaron a proyectar -con mayor ahínco- en su agenda foránea una visión hacia el Este; ello se había comenzado a observar desde la presidencia de Ahmadinejad y en la actualidad es prioridad para Raisi.

-Desde la década de los noventa del siglo XX China cooperaba con el programa nuclear iraní, incipiente aun en aquel entonces, a través de la transferencia de tecnología.

-En el año 1993, ambos países establecieron la **Comisión Conjunta chino- iraní sobre Cooperación Económica, Comercial, Científica y Técnica** (*Chinese-Iranian Joint Commission on Economic, Trade, Scientific, and Technical Cooperation*), un paso central para el impulso de las relaciones.

- Coinciden en **el Grupo 77+ China (G77)**

- Firma en 2021 del **Acuerdo del Acuerdo de Cooperación Estratégica Integral** por 25 años.

- Coexistencia en el **grupo de los BRICS** a partir del nuevo ascenso de Irán a ese mecanismo multilateral



Relaciones económicas sino- iraníes

-Además de China ser cliente principal de sus combustibles cada vez más **busca la diversificación de sus inversiones** (transporte, minas, telecomunicaciones, entre otros) y garantiza con tiempo el acceso a la –considerada- como cuarta mayor reserva de petróleo y segunda de gas natural a nivel mundial.

- Las **sanciones sobre firmas chinas** que invierten e intentan asentarse en la otrora Persia no han sido pocas, por ejemplo, **en 2019 la estatal Corporación Nacional de Petróleo China (CNPC, por sus siglas en inglés)** tuvo que detener su proyecto de desarrollo de **gas natural South Pars**, valorados en \$5 mil millones de dólares, debido al efecto de restricciones externas; igualmente, los trabajos en el campo petrolero **Yadavaran** han sufrido retrasos.

- **No todo ha sido cordial en materia económica entre ambos países;** la *Compañía Nacional de Petróleos de Irán* y el *Ministerio de Petróleo* de ese país han tenido no pocos choques de intereses con la *Compañía China de Petróleo y Química (Sinopec)* durante procesos de inversión y ejecución de obras, como en el propio **Yadavaran**, al tiempo que CNPC canceló desde 2014 sus ejecuciones en el campo *South Azadegan*, respaldadas por 2500 millones de dólares, debido a acusaciones de incumplimiento de acuerdos.

Trading embraces

Chinese trade with the Middle East

Selected countries, \$bn

January-August ■ 2018 ■ 2019 ■ 2020



Source: Chinese General Administration of Customs

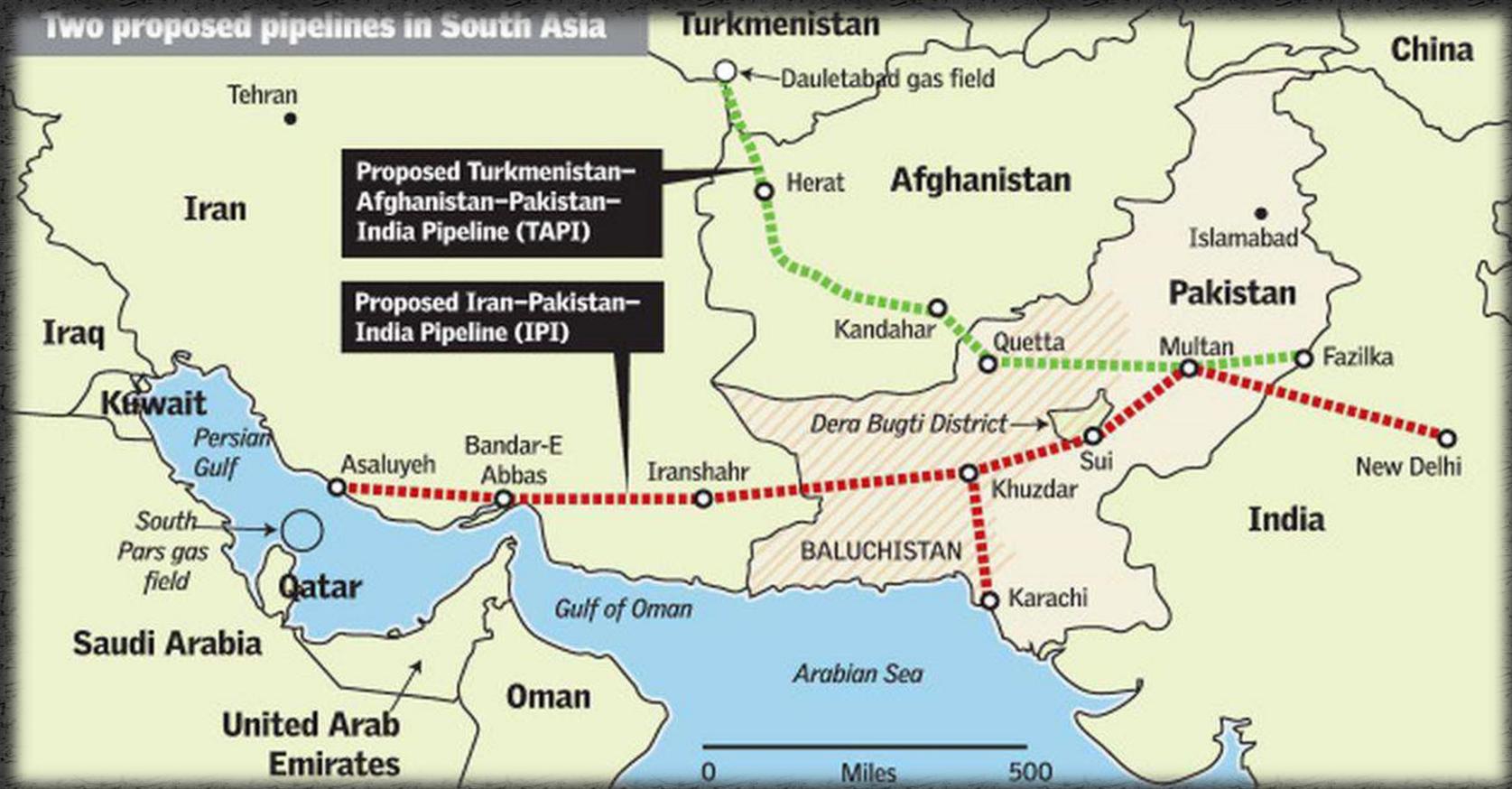
The Economist

- Gran parte de los contratos bilaterales respaldan la contribución de empresas chinas a la terminación, reparación y construcción de oleoductos y gasoductos que conecten con las redes existentes y creen nuevos corredores energéticos en Asia Central.

- el gasoducto Tabriz - Ankara que recorre 2.577 km desde Tabriz (noroeste de Irán) hasta Ankara (Turquía).



- el gasoducto irano-paquistaní, también conocido como el Gasoducto de la Paz (Peace Pipeline), que busca alimentarse desde el yacimiento de gas de South Pars, en Irán, hasta Karachi, en Pakistán.



- el oleoducto Goureh - Jask, de 1.100 km, que se extiende desde la terminal petrolífera de Goureh, cerca de Busher, hasta Mobarak, en Pakistán.



Inversiones del Gigante Asiático también se encuentran en las industrias iraníes de aluminio, acero, oro y cobre.

-la estatal china *Nonferrous Metal Industry's Foreign Engineering and Construction Co. (NFC)* ha estado grandemente involucrada en el desarrollo de la industria minera del aluminio, con financiamiento a proyectos como el de una refinería en Jajarm, al noroeste del país, o en la Zona Económica Especial de Lamerd (*Lamerd Special Economic Zone*) al sur de este.

En relación con las zonas de libre comercio, el **Acuerdo Estratégico firmado en 2021** contempla que China fomente con el Estado chií distintos planes infraestructurales: en Maku (noroeste de Irán), en Abadan (desembocadura del río Shatt al-Arab en el Golfo Pérsico) y en la Isla de Queshm de posición estratégica en el Estrecho de Ormuz.

El intercambio *sino-persa* ha intentado otorgar mayor soberanía a las respectivas monedas nacionales y explotar el pago con ellas, por ejemplo, Irán ha aceptado yuanes para sus ventas petroleras.



-El proyecto en el puerto de Chabahar, es posible que China asuma tareas allí a partir de un distanciamiento y lentitud de la India en el mismo. Ese anclaje tiene como propósito la conexión entre Asia Central y Eurasia, con gran importancia para países sin frontera marítima como Afganistán y que significa, ante las pugnas geopolíticas entre Beijing y Nueva Delhi, un anclaje de competencia ante el puerto paquistaní de Gwadar.



-Por los intereses de seguridad y estabilidad regional que pretenden tanto Pekín como Teherán, son grandes las posibilidades de futura inversión en suelo de Afganistán, mediante negociación con autoridades regentes para revitalizar la actividad productiva y comercial en algunas áreas.

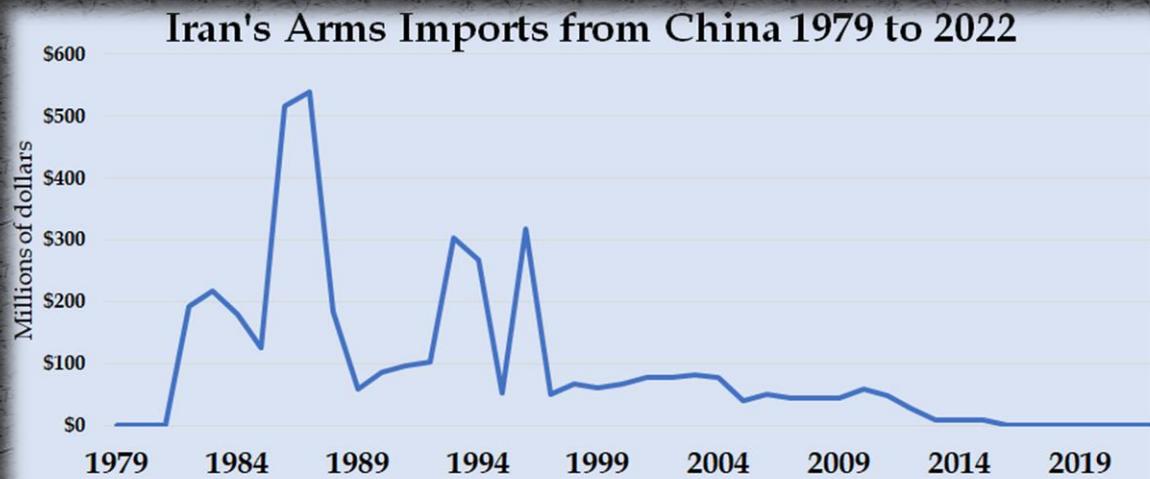
*el corredor de Wakhan, el cual a través de la cordillera del Hindu Kush vincularía el occidente de China con tierra pastún y persa.

- Los convenios entre ambos Estados pretenden la construcción e instalación de infraestructuras para el desarrollo de la red de telecomunicaciones 5G en Irán y del Sistema de Posicionamiento Global Beidu. También buscan la introducción de la firma Huawei dentro de ese país.



Defensa, seguridad y cooperación militar

- Beijing y Teherán han tenido cooperación en materia de defensa y militar por varios años, sin embargo el Acuerdo de Asociación Estratégica firmado entre ambos le añade fortaleza a este campo de intercambios.
- En ese texto se comprende: la realización de ejercicios militares conjuntos y entrenamientos, investigación y desarrollo en industria armamentística, colaboración en inteligencia y apoyo mutuo en el combate a amenazas como tráfico de drogas, terrorismo, crimen organizado y, relacionado con el apartado anterior, el cibercrimen.
- Aunque una gran parte de las compras de armas de Irán son chinas, aún no llegan a la dimensión de una producción conjunta. En cambio, Arabia Saudita y Pakistán sí disfrutan de colaboración integral.



Note: The value of Chinese transfers each year is based on the estimated production cost, not the price paid by Iran. SIPRI based on the value on the U.S. dollar in 1990.

Puntos conclusivos:

-Las relaciones bilaterales entre China e Irán tienen varias décadas de fomento, cuyas bases y premisas no se asientan solamente en una afinidad política de contestación ante el sistema internacional y la unilateralidad persistente; ambos Estados **persiguen la multilateralidad en el concierto de naciones**, es evidente, pero ello estriba en **intereses económicos objetivos y prácticamente impostergables para ambos**.

-Irán ha comprendido que la única manera de ir empujando las sanciones que le golpean hacia una paulatina invalidez recae en **un giro en su política exterior, en una apertura de su economía a grandes inversores**, en la propuesta constante de opciones atractivas para intereses foráneos y en la inserción pujante en organismos multilaterales; en un pragmatismo sin afectaciones a su independencia y soberanía.

-China, por su parte, **tiene hacia adelante todo un proyecto infraestructural internacional que le demanda gran cantidad de capital** y, a su vez, habilidad, donde escoger mediante el filtro de la afinidad política y cultural sería contraproducente a sus intereses; todo ello sumado a una ineludible dependencia a recursos energéticos, garantías para su estabilidad como Estado. En tal sentido, **desarrolla hacia Medio Oriente una política de balance entre Irán y los países del Golfo Pérsico; una postura de paz y mediación que vela por los intereses materiales que en el área establece.**

- La **cooperación bilateral entre ambos es altamente estratégica**, con potencialidad para mayor fortalecimiento, pero **no prioridad única para Beijing** en la región, más allá de una rúbrica que promete al menos 25 años. China trabaja en varios frentes y al mismo tiempo, en aras de no poner en peligro ninguno.

FIN