

*El Caribe en código de  
transiciones geopolíticas:  
realidades y desafíos*

**EL CARIBE EN LA  
ASOCIACIÓN ESTRATÉGICA  
UE - CELAC**

**Jacqueline LAGUARDIA MARTÍNEZ**

**Institute of International Relations, The UWI  
Cátedra de Estudios del Caribe "Norman Girvan"**

# Puntos de la presentación

- **El Caribe de la relación birregional y sus relaciones con Europa**
- **El Caribe en la III Cumbre UE-CELAC**
- **Conclusiones y recomendaciones**



# El Caribe de la relación birregional

## CARIFORUM (antes Grupo ACP) y PEID caribeños

1. Antigua y Barbuda
2. Bahamas
3. Barbados
4. Belice
5. Cuba
6. Dominica
7. Granada
8. Guyana
9. Haití
10. Jamaica
11. República Dominicana
12. San Cristóbal y Nieves
13. Santa Lucía
14. San Vicente y las Granadinas
15. Surinam
16. Trinidad y Tobago

Dentro del grupo de los PEID se incluyen Anguila, Aruba, Bermudas, Islas Vírgenes Británicas, Islas Caimán, Curazao, Guadalupe, Martinica, Montserrat, Puerto Rico, Sint Maarten, Islas Turcos y Caicos, y las Islas Vírgenes de los Estados Unidos.

# El Caribe y sus retos al desarrollo

- **Agravamiento del cambio climático y el aumento de sus vulnerabilidades ambientales**
- **Alta exposición a shocks económicos externos**
- **Difícil acceso a recursos financieros**
- **Legado colonial de expoliación y subdesarrollo**

# Las relaciones del Caribe con Europa

1

## Grupo ACP (1975)

Creado en Guyana para coordinar las acciones de cooperación con la CEE en el marco de la Convención de Lomé

2

## CARIFORUM (1992)

Los miembros caribeños del Grupo ACP conformaron el CARIFORUM con el objetivo de concertar posiciones ante la UE

3

## OACPS (2020)

Al finalizar el Acuerdo de Cotonú el Grupo ACP se convirtió en la Organización de Estados de África, el Caribe y el Pacífico y el vínculo con la UE fue subregionalizado

4

## Acuerdo de Asociación Económica UE-CARIFORUM (2008)

Excepto Cuba que tiene un Acuerdo de Diálogo Político y Cooperación

5

## Estrategia de Asociación Conjunta Caribe-UE (2010)

Intensificar la cooperación con CARICOM en temas de interés mutuo

# El Caribe de la CARICOM

1. Antigua y Barbuda
2. Bahamas
3. Barbados
4. Belice
5. Dominica
6. Granada
7. Guyana
8. Haití
9. Jamaica
10. Montserrat
11. San Cristóbal y Nieves
12. Santa Lucía
13. San Vicente y las Granadinas
14. Surinam
15. Trinidad y Tobago

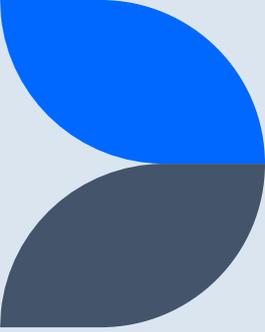
**Los Miembros Asociados son Anguila, Bermudas, Islas Caimán, Islas Turcas y Caicos, e Islas Vírgenes Británicas.**

**Los dos países de la CARICOM que no forman parte de la Mancomunidad de Naciones son Surinam y Haití, cuyas adhesiones a la CARICOM datan de 1995 y 2022 respectivamente.**

**Ausente en la CARICOM la presencia hispanohablante.**



# CARICOM cumple 50 años



1

## Tratado de Chaguaramas (1973)

Comunidad de Estados soberanos sin autoridad supranacional creada para el fomento de la integración regional.

2

## Objetivos de Partida

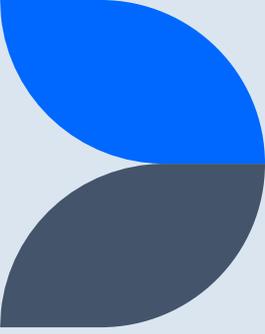
Adopción de un Arancel Exterior Común y la creación de un Mercado Común para promover el comercio intrarregional y la industrialización.

3

## Mercado y Economía Únicos (2006)

Excepto Bahamas, Haití y Montserrat. Crear un espacio para la libre circulación de capitales, mercancías, servicios y trabajadores.

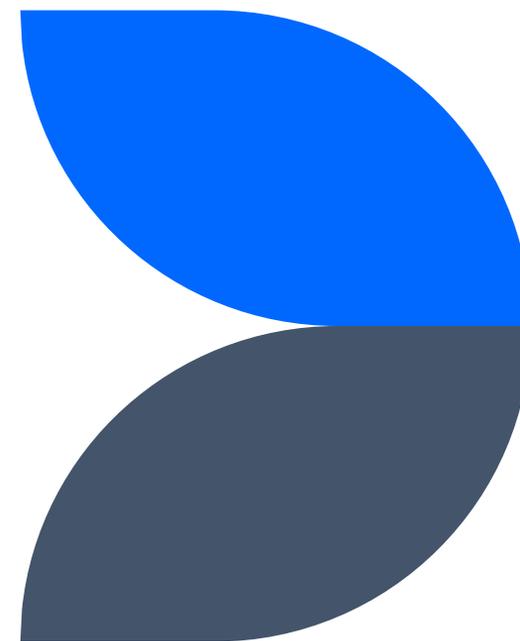
# La cooperación al desarrollo brindada por la UE



- Para el período 2014 - 2020, la cooperación al desarrollo de la UE con toda la región del Caribe ascendió a unos € 1.500 millones incluida la cooperación bilateral.
- Para el período 2021- 2027 en el marco del Instrumento de Vecindad, Desarrollo y Cooperación Internacional (NDICI por sus siglas en inglés) *Europa Global*, se destinó un importe mínimo de € 800 millones a la cartera del Caribe. Se acordaron acciones para el enfrentamiento al cambio climático, protección a la biodiversidad, innovación digital y facilitación de la movilidad de estudiantes y académicos.
- Como parte de la iniciativa *Europa Global*, líderes caribeños se reunieron en Barbados en octubre de 2022 con la Comisaria Europea de Asociaciones Internacionales, ocasión en la que sentaron las prioridades de la cooperación hasta 2027.

# El Caribe en la CELAC

- La CELAC se ha hecho eco de las marcadas asimetrías y vulnerabilidades particulares que distinguen al Caribe de sus vecinos latinoamericanos.
- En la Cumbre de La Habana en 2014 la “Troika más uno” quedó formalmente constituida como Cuarteto para integrar de manera permanente a un representante de la CARICOM.
- En las cumbres de la CELAC se aprueban Declaraciones Especiales sobre temas de interés del Caribe como el cambio climático o el apoyo a la Comisión de Reparaciones de la CARICOM.



# Lo que el Caribe puede aportar a la CELAC en su diálogo con la UE

- Diálogo con los territorios europeos en el Caribe.
- Diálogo con otros pequeños Estados insulares, algunos de los cuales son miembros de la UE como Malta y Chipre.
- Experiencias valiosas de integración y cooperación regional: CARICOM y OECS.
- Líder moral en las negociaciones sobre cambio climático y el acceso al financiamiento internacional.
- La diplomacia caribeña es hábil y muy profesional, y entiende la fortaleza de contar con un frente unido de 14 votos de CARICOM.
- El Caribe mantiene vínculos a través de canales diversos como el grupo AOSIS, la Commonwealth, la OACPS y los PEID.

# Iniciativa de Bridgetown 2022 para la reforma de la arquitectura financiera mundial

La Iniciativa pretende hablar en nombre de los países que se enfrentan a una gran vulnerabilidad climática, tienen poca capacidad para obtener financiación y dependen de la ayuda oficial al desarrollo (AOD) o de las remesas para su desarrollo económico.

## Propuestas

- Nuevos préstamos en condiciones favorables que prioricen la consecución de los ODS y la creación de resiliencia climática en los países más vulnerables a los impactos del cambio climático.
- Activar el ahorro del sector privado para la mitigación del cambio climático y financiar la reconstrucción a través de nuevos mecanismos multilaterales.
- Ampliación de los préstamos multilaterales a los gobiernos.
- Proporcionar liquidez de emergencia.
- Iniciativa de Suspensión del Servicio de la Deuda.



# Contexto de la III Cumbre UE-CELAC

- Recuperación tras la pandemia de la COVID-19
- La guerra entre Ucrania y Rusia
- Reconfiguración de equilibrios globales en un entorno signado por avances tecnológicos
- Intensificación del cambio climático
- Regreso de gobiernos progresistas a América Latina
- Disminución de las tensiones políticas en Venezuela y con sus vecinos
- Relanzamiento de la CELAC
- España en la Presidencia del Consejo de la UE durante el segundo semestre de 2023
- San Vicente y las Granadinas en la Presidencia Pro Tempore de CELAC para 2023

# Impacto del BREXIT (2020)

- El Brexit significó para el Caribe perder a su interlocutor más vocal en la UE (la mayoría de los PEID caribeños son ex colonias inglesas y miembros de la Mancomunidad de Naciones).
- El impacto en el régimen de relaciones negociado dentro del AAE UE-CARIFORUM no ha sido tan pronunciado pues en 2021 entró en vigor el AAE UK-CARIFORUM en cuya firma participaron 14 de las naciones del CARIFORUM excepto Cuba, Bahamas y Haití.
- Los Territorios Británicos de Ultramar en el Caribe resultaron particularmente afectados por el Brexit al perder el acceso preferencial a los mercados europeos, a fondos de cooperación para el desarrollo de la UE y ver limitada su libertad de movimiento: Bermudas, Islas Vírgenes Británicas, Islas Caimán, e Islas Turcas y Caicos exportan servicios financieros a la UE mientras Montserrat, Anguila, e Islas Turcas y Caicos han sido muy beneficiadas de los fondos europeos para el desarrollo.

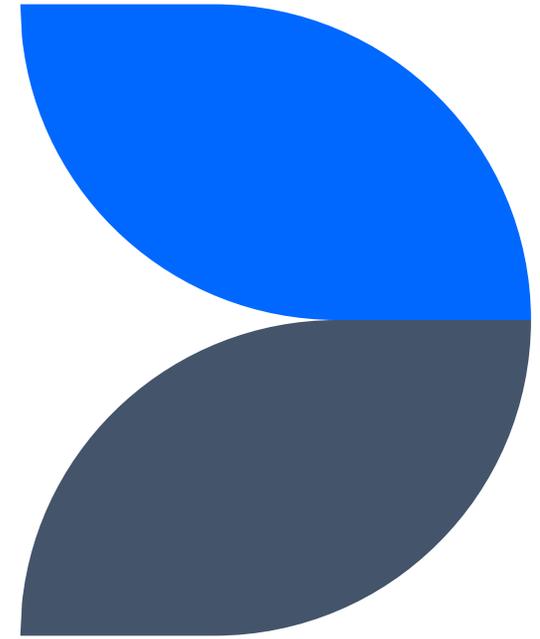
# ¿Qué se esperaba de la III Cumbre UE-CELAC?

- Reafirmar el compromiso con el multilateralismo y la importancia de la Asociación Estratégica en momentos en que ambas regiones pierden peso en la geopolítica global.
- Lanzamiento definitivo del Acuerdo de Libre Comercio UE-MERCOSUR.
- Reforzar la presencia peso y calidad de las inversiones europeas en América Latina (Iniciativa *Europa Global o Global Gateway*).

# ¿Qué esperaba el Caribe?

Oportunidad de dialogar con la UE en un entorno más amplio y con el posible apoyo de sus vecinos latinoamericanos.

Incluir en la agenda temas relacionados con sus retos específicos al desarrollo como cambio climático, energía, protección del medioambiente, gestión de riesgos de desastres, iniciativas para la reducción de la deuda, inversión en infraestructura y conectividad, seguridad alimentaria, digitalización de la sociedad, acceso al financiamiento internacional y a fondos para la cooperación, la exclusión de naciones caribeñas en la lista que confecciona la UE de países y territorios no cooperadores a efectos fiscales, las reparaciones por esclavitud, la situación de Haití, entre otros.



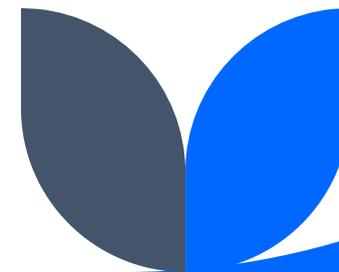
# EU-CARIBBEAN LEADERS MEETING

## 17 de julio de 2023

- Por Caribe se asumió al conjunto de la CARIFORUM / PEID caribeños. También asistió la Secretaria General de la CARICOM.
- Además de enfatizar en los puntos centrales de los PEID caribeños en su agenda multilateral vinculados con cambio climático, vulnerabilidad ambiental y económica, acceso a recursos financieros, en la reunión se hizo énfasis en solicitar el apoyo de la UE para mediar en la solución a la inestabilidad en Haití. Se recordó que el Plan de Respuesta Humanitaria de la ONU para 2023, que requiere USD 720 millones para apoyar haitianos afectados por la violencia extrema de las pandillas, el hambre y el cólera, actualmente cuenta con una financiación del 23%.

# Presencia del sector privado caribeño

- El 17 de julio tuvo lugar la Ronda de Negocios organizada por la Comisión Europea junto con la Corporación Andina de Fomento (CAF) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) para discutir la Agenda de Inversión de la iniciativa *Europa Global* (Global Gateway) para América latina y el Caribe.
- La UE se comprometió con invertir USD 45 mil millones hasta 2027 en acuerdos de cooperación económica, destinados en buena parte a proyectos de energías renovables.
- Por el Caribe estuvieron representadas por sus directivos las empresas Kenesjay Green Limited (Trinidad y Tobago) y Mining Dominican Corporation (República Dominicana).
- El Primer Ministro Ralph Gonsalves de San Vicente y las Granadinas asistió en su condición de PPT CELAC.



# Presencia de la sociedad civil caribeña

- El presidente Miguel Díaz-Canel asistió a la Cumbre de los Pueblos que se desarrolló de forma paralela a la III Cumbre.
- El encuentro reunió a representantes de movimientos sociales, sindicatos y sociedad civil y se pronunció por un modelo alternativo de desarrollo solidario y sostenible, y el respeto a los principios de no injerencia, la soberanía y la autodeterminación, entre otros temas.
- ALBA Movimientos rechazó la celebración del Foro “UE-América Latina y el Caribe: Socios para el Cambio” organizado por el Forum Policy of Development y la Fundación UE-ALC como falso escenario de la sociedad civil en el marco de la III Cumbre. Denunció la falta de transparencia de los criterios de selección para la participación en la reunión donde la CELAC no fue tenida en cuenta.



# Resultados de la III Cumbre UE-CELAC



- Tuvo lugar en Bruselas, los días 17 y 18 de julio de 2023 bajo el lema "Renovar la asociación birregional para fortalecer la paz y el desarrollo sostenible".
- No se logró consenso en la adopción de la declaración conjunta final (Nicaragua no firmó).
- Se acordó la celebración de cumbres cada dos años. La IV Cumbre será en Colombia en 2025.
- No se materializó el anuncio del lanzamiento definitivo del Acuerdo de Libre Comercio UE-MERCOSUR firmado desde 2019. Se tomó nota de los trabajos en curso y se valoró de manera positiva el progreso hacia la firma de los acuerdos modernizados UE-Chile y UE-México.
- Se reiteró el compromiso con el Acuerdo de París, con la promoción de energías renovables y la voluntad de movilizar USD 100 mil millones al año para financiar la lucha contra el cambio climático.
- La UE firmó tres MOU como parte de su estrategia *Global Gateway*. Los firmados con Argentina y Uruguay se centran intensificar la cooperación para las energías renovables, la eficiencia energética, el uso del hidrógeno y la reducción de las emisiones de metano. Con Chile se trató de garantizar el suministro de materias primas fundamentales a la UE.
- Con la retirada del Reino Unido de la UE, Argentina avanzó su posición diplomática, que también es de CELAC, de resolver el conflicto sobre las Islas Malvinas mediante el diálogo y el derecho internacional.

# Resultados para el Caribe



- Asistieron los jefes de Estado de Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Cuba, Dominica, República Dominicana, Guyana, Haití, Jamaica, San Cristóbal y Nieves, San Vicente y las Granadinas (PPT de CELAC), Surinam y los ministros de Relaciones Exteriores de Granada, Santa Lucía, y Trinidad y Tobago.
- El tema medioambiental estuvo en el centro de la agenda y la UE se comprometió en sostener la cooperación en materia medioambiental y para la acción climática.
- Como parte de la estrategia *Global Gateway*, Jamaica sería beneficiada con inversiones para el desarrollo de su red 5G.
- En la Declaración Final se reafirma la condena al bloqueo contra Cuba y se señala la inclusión de Cuba en la lista de Estados terroristas como un obstáculo a las relaciones con la isla.
- En la Declaración Final se apoyaron los principios de la Declaración y Programa de Acción de Durban pero sin incluirse las demandas por reparaciones por la esclavitud.
- En la Declaración Final se recogió la preocupación por la situación en Haití y se llamó al diálogo con el gobierno y a la cooperación y la solidaridad internacionales.
- La Declaración Final se hizo eco de la posición central impulsada por la Iniciativa de Bridgetown al señalar las asimetrías de la arquitectura financiera internacional.

# Comentarios finales

- Tras un largo periodo de inmovilismo en la Asociación Estratégica la III Cumbre sirvió para reavivar el mecanismo birregional, pero sin mayores modificaciones ni en su forma ni contenido (más allá de acordar citas bianuales), lo que arriesga el regreso a la etapa de inactividad una vez que termine la Presidencia de España en el Consejo de la UE.
- Los consensos giraron en torno a facilitar la cooperación al desarrollo alrededor de las transiciones ambiental, digital y social.
- El propósito europeo de colocar la guerra entre Rusia y Ucrania como tema central de la agenda obstaculizó el diálogo e impidió la firma de la Declaración Final por el total de los 60 Estados. De insistirse en hacer de la Asociación Estratégica un espacio para ventilar disputas/conflictos intrarregionales poco se avanzará en la relación.
- Sigue pendiente la participación más activa de los Estados europeos sin vínculos con América Latina y el Caribe así como de Francia y los Países Bajos, países con territorios en ALC.
- Ambas regiones, debilitadas en la transformación geopolítica global, se necesitan como socias partidarias del orden multilateral. En conjunto representan el 14% de la población y el 21% del PBI global.

# Recomendaciones para el Caribe

- Reforzar el papel de Cuba y República Dominicana como islas, Belice en América Central, y Guyana y Surinam en América del Sur como las interlocutoras del Caribe en la CELAC. Guyana y Surinam participan de la -muy debilitada pero aún existente- UNASUR mientras Belice y República Dominicana son parte del SICA.
- Mantener el reclamo sobre las reparaciones por la esclavitud y estudiar opciones para impulsar el tema, sobre todo en el caso Francia-Haití. Pensar en enmarcar estos reclamos dentro de una reflexión más amplia sobre el legado colonial que persiste en el Caribe o la continuación de prácticas extractivistas, por ejemplo.
- Dar seguimiento a la firma del acuerdo de asociación entre la OACPS y la UE para evaluar como complementaría el AAE UE-CARIFORUM de 2008

