



VIII CONFERENCIA DE ESTUDIOS  
ESTRATÉGICOS

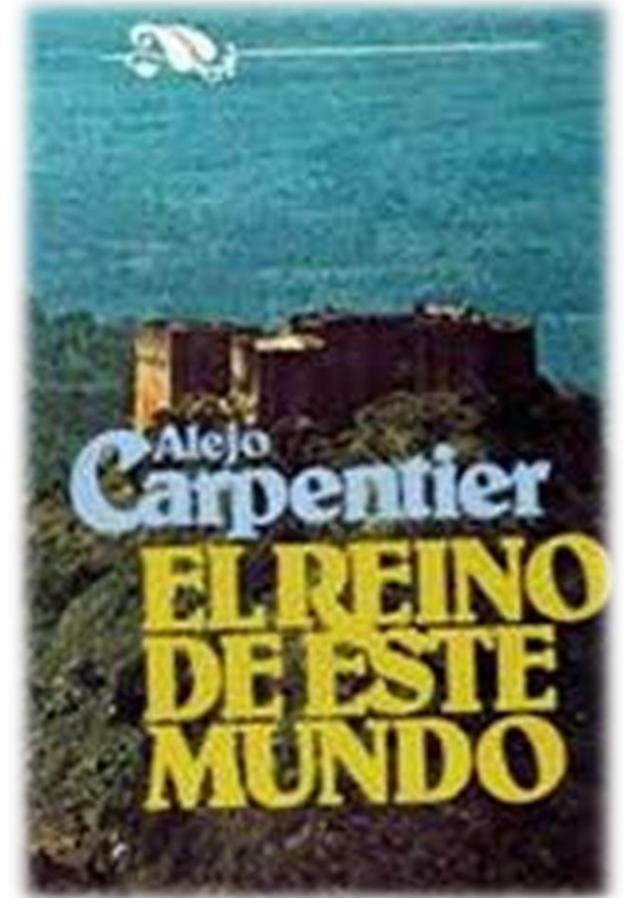
# HACIA UN PLAN DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES EN HAITÍ

**Autora:** MSc. Sahilí Cristiá Lara

La Habana, 2023

## Aspectos a destacar

- ✓ El Caribe como área de interés político-estratégico.
- ✓ Política de Cuba hacia el Caribe es una de las grandes prioridades en materia de política exterior.
- ✓ Más de 20 años de cooperación humanista (Cuba-Haití) (sector de la salud, educación, construcción).
- ✓ Cooperación Sur-Sur (Aprobado en la II Cumbre Cuba-CARICOM, dic. 2006)
  - Ayuda bilateral por razones de afinidad ideológica.
  - Importante instrumento para estimular y fortalecer la independencia económica y avanzar hacia el desarrollo.



### **El reino de este mundo**

(Alejo Carpentier) (1949)  
luego de la visita a Haití

Colaboración con la ONG-SIKSE en octubre del 2020, en el marco del Proyecto Reforzamiento de la Fase de Resiliencia y Riesgo de Desastres, Haití.

Se destacan aquellas acciones que se deben realizar al momento de diseñar e implementar un Plan de Gestión del Riesgo de Desastres (PGRD) en pos de mitigar los efectos de los desastres y disminuir la incertidumbre que cala los huesos y deja insegura a la mayoría de los haitianos.



SYSTÈME NATIONAL DE GESTION DES RISQUES  
ET DES DESASTRES (SNGRD)  
DIRECTION DE LA PROTECTION CIVILE



Jacmel, le 13 octobre 2020

A QUI DE DROIT

Par la présente, je soussigné Monsieur Jude Pierre Michel LAFONTANT Délégué Départemental/Coordonnateur Exécutif du Comité Départemental de Gestion de Risques et de Désastres (CDGRD-SE) du Sud' Est, certifie et atteste que Madame **Sahilí Cristiá Lara Msc.** a facilité en date du 13 octobre 2020, au local de la Helvetas Swiss Intercoopération à Jacmel un atelier de travail sur l'élaboration du Plan de Réduction des Risques avec la participation de :

- Les consultants locaux ayant contribué dans la réalisation du diagnostic communautaire dans les communes de Marigot et de Bainet.
- La Coordinatrice du Projet d'Appui au Renforcement de la Résilience face au Risque des Désastres (PARER), Madame Roseline Nérée DESAUGUSTE.
- Du facilitateur du projet affecté dans la commune de Marigot, Monsieur Arnold GUSTAVE.
- Le Coordinateur Technique Départemental de la Gestion des Risques et des Désastres du Sud' Est Monsieur Ronald DELICE.

Fait pour valloir ce que de droit, Jacmel le 13 octobre 2020.

Jude Pierre Michel LAFONTANT

Délégué Départemental

Coordonnateur Exécutif CDGR, Sud-Est



# Haití: uno de los países más expuestos a desastres en el mundo

## Algunas afectaciones (2016-2021):

Huracán Matthew (4 de octubre, 2016), que afectó las zonas costeras del suroeste y, en menor medida, el noroeste de Haití, y que resultó ser la mayor emergencia humanitaria desde el terremoto de 2010

Sequía de 2015-2016, durante la cual casi el 90% de los agricultores perdieron su cosecha de primavera/verano en las zonas más afectadas

Terremoto del 2021 (14 de agosto), con una magnitud de 7.2. Escala Richter



HAITÍ

REPÚBLICA DOMINICANA



# Un punto interesante en el contexto haitiano

Aun cuando Haití es uno de los países más expuestos a desastres e institucionalmente el nivel máximo de responsabilidad para la reducción y gestión del riesgo de desastres recae en el Ministerio del Interior y las Comunidades Territoriales [Ministère de l'Intérieur et des Collectivités Territoriales (MICT)] -específicamente en la Dirección de Protección Civil [Direction de la Protection Civile (DPC)]- se carece de una ley nacional de desastres.

La DPC no posee un marco legal formal, ni se le asigna un presupuesto para acciones de coordinación de actividades de respuesta frente a desastres y la promoción de la gestión del riesgo, por solo citar algunas. La ausencia de este marco normativo conlleva a problemas de coordinación a nivel de gobierno, afecta el rol de liderazgo y al número de actores involucrados en los territorios.

# Aspectos metodológicos

## 1ra etapa: Revisión de la literatura

- ✓ Plan Communal de Developpement PCD 2018-2023. Version révisée du PCD de 2013. La Vallée de Jacmel. République d'Haïti Département du Sud-Est. Commune Jacmel,
- ✓ Evaluation des Vulnérabilités et des Capacités (EVC) (DPC/ HELVETAS, 2019).

Si bien en estos documentos se identifican vulnerabilidades y capacidades, no se ofrece un análisis ni mirada integral; sesgo que afecta los procesos y proyecciones de desarrollo.

## 2da etapa: Trabajo de campo

Taller de capacitación y de recolección de información que contribuyó a la elaboración de la propuesta del PGDR, así como delimitar un esquema de intervención.

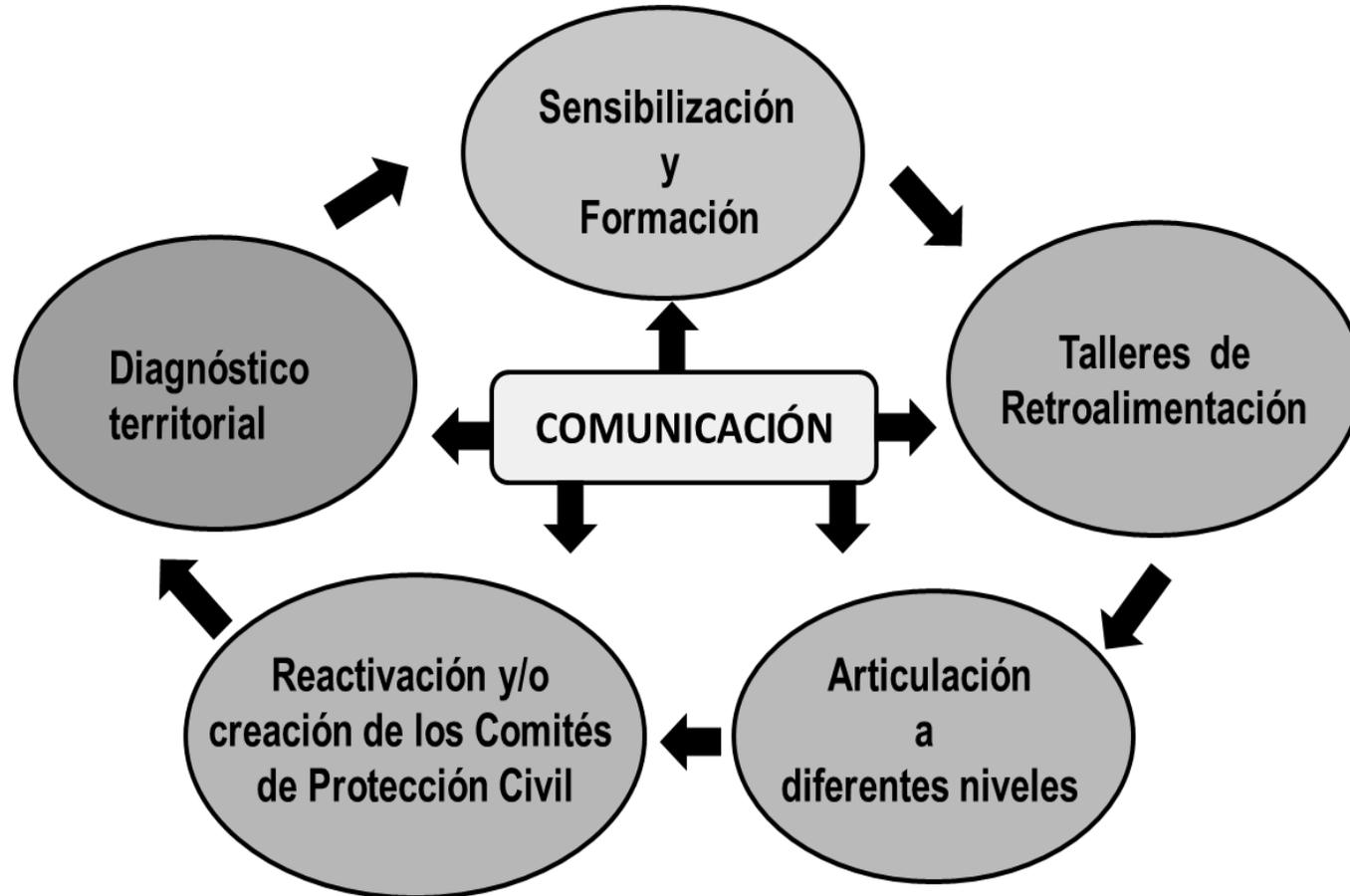
Dirigido por la propia autora en conjunto con representantes de la ONG-SIKSE, y el Proyecto Reforzamiento de la Fase de Resiliencia y Riesgo de Desastres ; también se contó con el apoyo del Comité Departamental de la Gestión de Riesgo y Desastres de Jacmel.

## 3ra etapa: Análisis /diseño de la propuesta del PGRD

Analizar los datos recopilados durante las dinámicas de construcción participativa (talleres), y los hallazgos de la revisión de la literatura para elaborar posteriormente una propuesta de PGDR. Asimismo, se compartieron los resultados preliminares con el equipo de capacitación y con los consultantes locales, quienes previamente contribuyeron al diagnóstico territorial.

# PLAN DE INTERVENCIÓN PARA LA ELABORACIÓN DE UN PGRD

Figura 1. Esquema lógico de intervención.



Fuente: Elaborada por la autora.

# Diagnóstico territorial

Es una de las fases más importantes para el diseño de cualquier propuesta en la cual se vincule la relación población-desarrollo.

- ✓ Ubicación físico-geográfica
- ✓ Identificación de las amenazas existentes y clasificarlas (naturales, socio-naturales, antrópicas)
- ✓ Vulnerabilidades (ser afectado por eventos hidrometeorológicos / la ocurrencia de sequía, sismos, accidentes tecnológicos / surgimiento de enfermedades y plagas)
- ✓ Riesgos (sequía, penetraciones del mar, movimientos de tierra, etcétera)
- ✓ Población (género, edad, variables demográficas (fecundidad, mortalidad, migración, entre otras)
- ✓ Registro de las instituciones presentes en el territorio -según función-

# Sensibilización y formación

La sensibilización garantizó el primer acercamiento a la comprensión por parte de los decisores de la importancia de contar con un PGRD, y por ende, de conocer el territorio, como única forma de poder visualizar y proyectar acciones de desarrollo sostenibles en el tiempo.

A través de talleres se generaron acciones y procesos de construcción colectiva de forma inclusiva, requiriendo en primer lugar dialogar con la realidad territorial, su problemática y sus necesidades en forma crítica, ética y creativa.

contextualizándola desde sus variadas dimensiones y en sus diferentes escalas Participaron: a) Actores locales, b) Tomadores de decisiones, c) Representantes de escuelas, iglesias, entre otras instituciones, y d) Miembros de la Sociedad Civil, del Ministerio de Salud Pública y de la Población (MSPP) y ONGs.

Temas debatidos: tipos de riesgo, gestión de riesgo, poblaciones vulnerables, participación ciudadana, marcos legales, entre otros de interés.

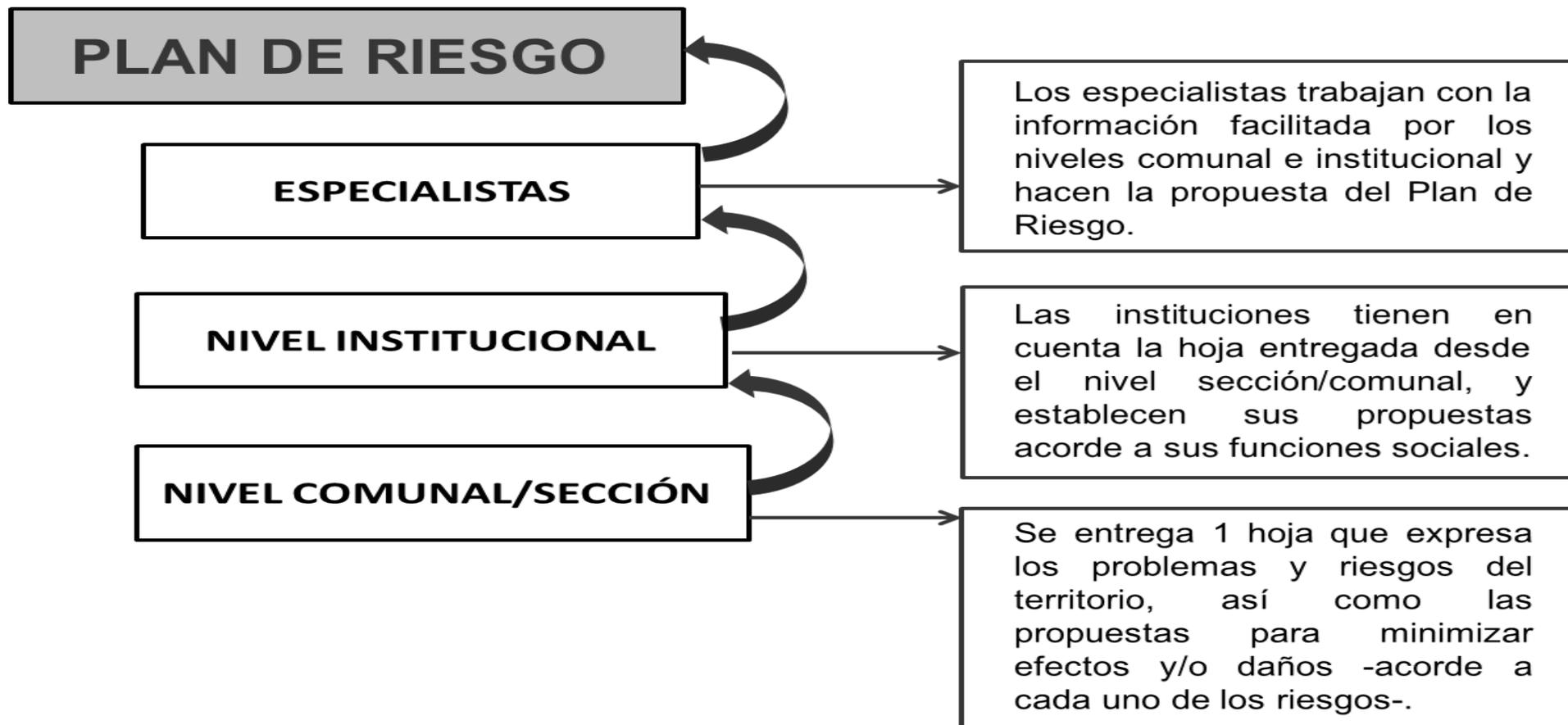
**Tabla 1.** Matriz de los talleres de sensibilización y formación.

ACTIVIDADES	OBJETIVO	PRODUCTO
Presentación del proyecto	Dar a conocer las actividades a desarrollar en el proceso de construcción del PGRD.	Conocimiento del territorio de las actividades a desarrollar.
Diagnóstico territorial	Realizar un diagnóstico territorial con la participación activa de quienes se vinculan al mismo.	Diagnóstico territorial a partir de los indicadores de la etapa anterior.
Motivacional	Motivar a la comunidad a integrarse en la construcción del plan comunitario de riesgo.	Comunidad motivada y comprometida en el proceso.
Identificación de riesgos y zonas más afectadas en la actualidad y a futuro	Identificar desde la perspectiva de los participantes los riesgos presentes en el territorio.	<p>Construcción colectiva.</p> <p>Llenado de una propuesta de modelo donde se levantan los problemas y riesgos del territorio, así como las propuestas para minimizar efectos/daños -acorde a los riesgos- por parte de las instituciones que se localizan en la zona.</p> <p>Escenarios probables debido a los riesgos identificados.</p>
Hacia el diseño del PGRD	Establecer con base a los escenarios de riesgos identificados.	<p>Construcción participativa de la visión de futuro/desarrollo del territorio.</p> <p>Priorización de acciones.</p> <p>Identificación de actores y recursos.</p> <p>Formulación del PGRD -contemplar que las propuestas de soluciones sean viables-</p>

**Fuente:** Elaborada por la autora.

# PLAN DE INTERVENCIÓN PARA LA ELABORACIÓN DE UN PGRD

Figura 2. Lógica de trabajo según niveles de intervención.



**Fuente:** Elaborada por la autora.

# Reactivación y/o creación de los Comités de Protección Civil (CPC)

Quienes eran parte de los CPC fueron sensibilizados y capacitados en los talleres. Este personal tiene dentro de sus funciones, el simular situaciones de riesgos y catástrofes - mediante días de movilización-, lo cual propicia que llegado un caso de desastre se posea un buen andamiaje para emitir, implementar y liderar la respuesta civil, contribuyendo a los procesos de salvaguarda, ya sea de los recursos humanos como de los recursos materiales. Estos CPC, deben poseer un plan de acción anual, con actividades mensuales y que respondan a su vez al PGRD que se construye.

Es indiscutible que la colaboración, la cooperación, la ayuda mutua, son actividades esenciales de la vida en sociedad. Ellas han permitido, entre otras cosas, incrementar la capacidad humana para enfrentar problemas, amenazas o riesgos

# Comunicación

Se diseñó una estrategia de comunicación para informar a la población y a las instituciones acerca del plan de intervención para la construcción del PGRD, y de cómo este PGRD una vez elaborado se ejecutaría y los beneficios que aportaba. En este sentido, cada una de las actividades/talleres debían ser divulgadas, así como aquellas informaciones básicas y de fácil dominio para la población, de manera que los pobladores tuviesen noción de lo que son los riesgos y las implicaciones que traen aparejadas, así como la importancia de ser partícipes activos en la construcción y ejecución del PGRD.

Para un mejor proceso comunicativo y de divulgación, se emplearon los siguientes medios: a) Volantes, b) Trípticos, y c) Noticias/programas radiales que abordaron la temática, por solo citar algunas de las vías empleadas.

Por otro lado, quedó en proceso la delimitación de cuáles eran los registros a partir de los que se diseñarían e implementarían acciones posteriores, en aras de que a la par de la implementación de cada una de las fases descritas dentro de la lógica de intervención trazada ( Ver Figura 1), se iniciase la obtención/registro de datos.

## Ideas conclusivas

- ✓ La degradación del medio ambiente y el cambio climático son algunos de los principales desafíos que enfrenta Haití. La frecuente ocurrencia de desastres ha desarrollado en la población haitiana una capacidad de resiliencia a prueba de ensayo-error, lamentablemente.
- ✓ Las experiencias y buenas prácticas que emanen del PGRD podrían estar contribuyendo a la formulación de políticas; así como a la coordinación de planes, programas, proyectos y diversas actividades requeridas, a fin de integrar el proceso de gestionar la reducción del riesgo de desastres desde una ley nacional de desastres, actualmente ausente.
- ✓ Se precisa reducir la fragmentación del sistema, reforzar su capacidad operativa y destinar fondos del presupuesto nacional para acciones de coordinación de actividades de respuesta frente a desastres y a la promoción de la gestión del riesgo. La gestión del riesgo más que un tema que tenga que ver con los desastres, es un tema que tiene que ver con el desarrollo; de ahí que las amenazas y vulnerabilidades se puedan convertir en oportunidades de cambio.

# Recomendaciones

- ✓ Continuar fortaleciendo la capacidad de convocatoria y el liderazgo de la Estrategia Internacional de Reducción de Desastres, como órgano coordinador de los esfuerzos en esta esfera internacional;
- ✓ Incluir la reducción de desastres en el Sistema Educativo Haitiano mediante un riguroso proceso de planificación, organización y realización de las medidas establecidas en los distintos documentos que rigen el proceso de apreciación del riesgo de desastres en el país;
- ✓ Continuar el fortalecimiento de las capacidades comunales para la Gestión en la Reducción de Riesgo de Desastres, con el acompañamiento de Naciones Unidas, Agencias de Cooperación de los países desarrollados, ONG y otros países cooperantes.



VIII CONFERENCIA DE ESTUDIOS  
ESTRATÉGICOS



---

## **Sahilí Cristiá Lara**

Máster en Estudios de Población  
Licenciada en Sociología

[scristialara@gmail.com](mailto:scristialara@gmail.com)

[www.linkedin.com/in/sahilí-cristiá-lara](http://www.linkedin.com/in/sahilí-cristiá-lara)