

Conferencia de Estudios Estratégicos:

Línea temática: Militarización, seguridad y defensa.

Título: El Diálogo de Seguridad Cuadrilateral (QUAD), implicaciones en el Indo-Pacífico.

Autoras: Sarah Noa Ramírez y Nathalie González Martínez.

Grado científico: Estudiantes de pregrado

Afiliación Institucional: Instituto Superior de Relaciones Internacionales “Raúl Roa García”.

País: Cuba

Correo: sary0405ramirez@gmail.com

Introducción:

Integrado por Estados Unidos (EE. UU.), Australia, Japón e India, el Diálogo de Seguridad Cuadrilateral (QUAD) ha ganado protagonismo como mecanismo de integración en temas de seguridad. Se enfoca en las dinámicas del Indo-Pacífico, el cual, según Grossman (2020), es “una mentalidad que da forma a cómo Washington observa y responde a la República Popular China (China)”;

contener, combatir y subyugar a China. Sin embargo, la India no responde a este argumento como el resto de los miembros del grupo.

La expansión de China a escala global, por ejemplo, a través de la Iniciativa de la Franja y la Ruta, la firma de acuerdos de colaboración mediante la diplomacia económica, le ha permitido convertirse en uno de los principales socios comerciales de muchos países, como es el caso de América Latina y África. Aunque, este dato preocupa a los países miembros del QUAD, quienes indirectamente en el marco del grupo pretenden disminuir la influencia China en el área del Indo-Pacífico. Desde los primeros indicios del QDS¹, la República Popular China lo ha considerado una amenaza flagrante a su seguridad.

En este sentido, se propone como objetivo general, argumentar la influencia del QUAD en las dinámicas de seguridad del Indo-Pacífico. Así como los objetivos específicos, valorar la posición respecto de China; explicar el rol que desempeña la India dentro del QUAD.

Desarrollo:

Surgimiento y evolución del QUAD.

¹ Otro término para referirse al Diálogo Cuadrilateral de Seguridad.

El tsunami que afectó al Sudeste Asiático en diciembre del 2004, creó un precedente en cuanto a la colaboración entre los países que posteriormente integrarían el QUAD. Luego, por iniciativa del entonces primer ministro de Japón Shinzo Abe se consolidó un foro estratégico informal integrado por Japón, Australia y Estados Unidos. A inicios del 2007, con la excepción de India, se firmó un diálogo trilateral de seguridad. En mayo del 2007, durante el encuentro regional de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN) en Filipinas, se realizó la primera reunión oficial de esta organización, en la cual, se abordaron temas de cooperación.

El único ejercicio militar en la primera etapa de esta organización se desarrolló en 2007. El ejercicio Malabar² contó con la presencia de India, Japón, Australia, Estados Unidos y Singapur. El objetivo del QUAD es mantener un Indo-Pacífico abierto, libre y próspero

En 2007, el Gobierno chino se manifestó en contra de la formación del QUAD. Incluso, lo consideró una amenaza para sus fronteras. Por esta causa, mostró su desacuerdo y pidió a los países miembros cuál era la finalidad de la organización. Desde entonces, prevaleció la negativa de que el QUAD fuera un mecanismo en contra de China, sino una forma de profundizar los lazos económicos entre los países que lo conforman.

En 2008, el QUAD cesó su labor debido a varias causas como las relaciones económicas de sus integrantes con el gigante asiático. Abe renunció a su cargo como primer ministro; Kevin Rudd³, primer ministro de Australia, se retiró del QUAD al priorizar los lazos económicos, políticos y comerciales con China. En India, Singh⁴ tuvo que lidiar con las protestas contra el ejercicio marítimo, particularmente de los partidos comunistas que brindaban apoyo externo a su gobierno. Estas partes también se oponían al acuerdo nuclear entre Estados Unidos e India, una prioridad mucho mayor para ambos países. Además, India fue particularmente sensible a la reacción de China en ese momento dado su deseo de una exención del Grupo de Proveedores Nucleares. (Madan, 2017)

Cuando Shinzo Abe fue reelegido como primer ministro de Japón en 2012, comenzó a trabajar en la segunda etapa del QUAD, describiéndolo como “un diamante de seguridad democrática” para salvaguardar los bienes comunes marítimos desde la región del Océano Índico hasta el Pacífico occidental. La primera reunión de esta nueva etapa se llevó a cabo

² Comenzaron entre India-Estados Unidos desde 1992

³ Entre el 2007 y el 2013.

⁴ Manmohan Singh, primer ministro de la India (2004-2014)

al margen de la 31 Cumbre de la ASEAN en Manila, Filipinas. Un mes después, el QUAD recibió respaldo explícito en la Estrategia de Seguridad Nacional de la Administración Trump. La renovación de las actividades en esta organización estuvo dada, además, porque en el año 2020, durante la crisis pandémica y mandato de Donald Trump, las tensiones entre China y EE.UU. aumentaron.

El encuentro virtual de primer nivel (2021) reafirmó el interés de garantizar la estabilidad en el Indo-Pacífico y se trataron otros temas de cooperación. La reunión del QUAD en febrero del 2022 sesionó en Canberra y se ratificó el apoyo a los socios de la ASEAN. El segundo encuentro se efectuó en Tokio en mayo del 2022 y se abordaron temas como China y Taiwán, las islas Salomón, la guerra ruso-ucraniana y los misiles de Corea del Norte. También, en el marco de la cumbre del G7 que tuvo lugar en mayo del 2023, los líderes de los países miembros reafirmaron la intención de seguir cooperando en el Indo-Pacífico.

Las dinámicas geopolíticas al interior del QUAD.

De acuerdo con Rossiter & Brendon (2023), la informalidad dentro del QUAD posee 2 roles primordiales. Primero, la informalidad significa la amistad entre los cuatro países. Segundo, evita las tensiones con Beijing. Sin embargo, la estrategia estadounidense en el Indo-Pacífico, no expresa inclusión, Esto implica que ese país no estaría abierto a la participación de China y le añade una dimensión de contención a la idea del Indo-Pacífico. (Jain, 2021)

La administración de Obama aceleró significativamente la prioridad estadounidense en Asia, al colocar nuevos diplomáticos, así como recursos económicos y militares en la zona. También, la administración Trump reconoció al Indo-Pacífico como el centro de gravedad del mundo. (*The White House, 2022*) Por ello, su estrategia de Seguridad (2017) apuntó hacia China y a Rusia como sus principales enemigos. Mientras que, la administración Biden considera, en esta década, que EE. UU debe prepararse para competir con China a escala global —aunque de manera más acentuada en el Indo-Pacífico— «a través de la economía, la tecnología, la diplomacia, el desarrollo, la seguridad y la gobernanza global». (Laborie,2022)

Los *Trilateral Strategic Dialogue* entre Japón, India y Estados Unidos han permitido tanto el desarrollo de ejercicios militares como su consolidación de referentes en cuanto al

poderío militar en la región. Estos diálogos trilaterales permitieron la ampliación de vínculos y la cooperación directa entre los países, los cuales se realizan anualmente y a partir del 2022 incluyeron a Australia.

Japón define en su Estrategia de Seguridad (2022) y en su Libro Blanco, los lazos entre Japón y Estados Unidos como irrompibles. En ambos documentos observa a China como una amenaza para sus fronteras. Por esta causa, en el Libro Blanco aparece citado más de mil veces el término «China», lo que es una muestra de la importancia que para Japón tiene su vecino, el gigante asiático. (Fernández, 2022) A su vez, expresa preocupación por la situación de Taiwán⁵. Se debe tener en cuenta, además, que ambos países mantienen una disputa por las islas Senkaku, según la parte japonesa, o Diayu, según la parte china.

Ejemplos de cómo Japón, Australia y EE.UU. fortalecen las alianzas son los siguientes. El primer ministro australiano Anthony Albanese y el primer ministro nipón Fumio Kishida actualizaron (octubre de 2022) un nuevo acuerdo de seguridad con el objetivo de fortalecer la cooperación en temas de defensa ante la expansión china. Este acuerdo sustituyó al existente desde 2007, ante "el contexto de seguridad contemporáneo" para "expandir y fortalecer la cooperación en defensa, inteligencia, transición energética y cambio climático", entre otras áreas. (*Australian Government Defense*, 2022)

También, a inicios de 2023, el primer ministro nipón realizó una visita oficial al presidente Joseph Biden, (en el marco de la presidencia del G7), en la cual, la nación estadounidense se comprometió con apoyo militar para Japón y el fortalecimiento de las relaciones bilaterales ante el peligro que representa el gigante asiático para ambas países.

Este reacomodo de fuerzas en el Indo-Pacífico, debe contar con el criterio de otros actores regionales, como es el caso de la ASEAN para consolidar sus intereses en la región. Washington, quien se ha caracterizado por proteger sus intereses por encima de sus aliados y enemigos, pudiera convertir a Taiwán en la siguiente Ucrania en su lista de intervenciones en los asuntos internos de otras naciones. La posible intervención de China en Taiwán se considera el motivo de esta actualización. Por esta causa, la nación estadounidense repite ciertos patrones que ha asumido en circunstancias anteriores.

De acuerdo con Vashisht (2022), todos los documentos que resumen distintas visiones del Indo-Pacífico llaman a estrechar la cooperación con los países del área para mejorar la

⁵ Durante la visita del primer ministro Kishida a Estados Unidos (2023)

conectividad en todas sus dimensiones. En este contexto, Estados Unidos, Japón y Australia han comenzado la formación de un bloque que directamente toma a China como la principal amenaza en el Indo-Pacífico. A pesar de ello, China es el mayor mercado de exportación y socio comercial de Japón, el mayor socio comercial de Australia, así como el mayor socio comercial de la India. (Roy, 2021) La relación económica-comercial de Estados Unidos, Japón, Australia e India es mayor con China que propiamente el intercambio comercial entre ellos mismos.

La participación de Australia y Japón (considerados socios del Indo-Pacífico) en las dos últimas reuniones de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) celebradas en 2022 y 2023, profundizó el interés estratégico de la OTAN hacia el Indo Pacífico. El secretario general Stoltenberg subrayó que: « lo que sucede en el Indo-Pacífico es importante para Europa, y lo que sucede en Europa es importante para el Indo-Pacífico» (Departamento de Seguridad Nacional, 2023).

El rol de la India en el QUAD.

Cuando las relaciones con China comenzaron a deteriorarse, la India emergió en el escenario global como una nación más atractiva geoestratégicamente. A pesar de las alianzas establecidas en los últimos 30 años en la región, India asume el rol de eslabón más débil (en el marco del QUAD), a pesar de su importancia en el Indo-Pacífico. Aunque, es crucial comprender que India no vela la región del Indo-Pacífico como una estrategia o un grupo que busca dominar o es directamente en contra de algún país. (Jain, 2021).

El término Indo-Pacífico enfoca su atención en la India. Sin embargo, para poder comprender su rol en el marco del Diálogo de Seguridad Cuadrilateral se deben tener en cuenta los siguientes elementos. La activa participación del país en las dinámicas del Sur Global, el cual, se manifiesta, por ejemplo, a través del Movimiento de Países No Alineados (MNOAL), ha influido en su proyección externa en temas de seguridad y defensa. En la arista económica, la nación se proyecta como la segunda economía de Asia para 2030 (Prensa Latina, 2022) y ya alcanzó el puesto de país más poblado del mundo, al superar a China, lo que implica que su importancia para la región continúa en ascenso.

Las fricciones históricas en la frontera terrestre en el Himalaya con China evidencia la disputa territorial entre Estados milenarios que data del siglo XX. India, a pesar de pertenecer al QUAD, mantiene una posición menos defensiva respecto de su vecino, así

como integra varios espacios internacionales donde coincide con China. Ejemplo de ello, es el BRICS (Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica), quien actualmente propone el establecimiento progresivamente de un nuevo orden mundial, separado de los intereses hegemónicos occidentales. Además, de integrar junto a China y Rusia la Organización de Cooperación de Shanghai (OCS).

En el marco de la operación especial en Ucrania, la India se ha negado a asumir una actitud defensiva en contra de Rusia, similar a la del resto de los países pertenecientes al QUAD. Históricamente, ha existido un vínculo de cooperación en varios sectores, tales como el espacio exterior, la cooperación económica, la defensa, energía nuclear. Además, desde 2022 ha aumentado las importaciones de hidrocarburo procedente de la India como consecuencia del conflicto ruso-ucraniano.

A pesar de lo antes expuesto, no resta que en el marco de la visita oficial del primer ministro Narendra Modi a Estados Unidos (junio 2023) se fortalecieron la cooperación entre ambos países. Incluso, clasificaron el vínculo entre dichos países como uno de los socios más cercanos del mundo. (*Ministry of External Affairs Government of India, 2023*).

Conclusiones

El origen del QUAD se remonta a una alianza de cooperación estratégica entre EE.UU, Australia, India y Japón. Su proyección se encuentra orientada en fortalecer su influencia en el Indo-Pacífico y velar por los intereses de los países que lo integran. Sin embargo, esta posición se encuentra amenazada por la presencia de China y la defensa de sus objetivos geopolíticos y de seguridad en el área.

La importancia del Indo-Pacífico para los Estados Unidos ha quedado reflejado en las estrategias de seguridad de dicho país en los últimos años. El fortalecimiento de los lazos con Japón, Australia y la India le ha permitido fortalecer las alianzas en la zona.

A pesar de las fortalezas de estas cuatro países, la dependencia de sus miembros hacia China en el ámbito comercial, económico y financiero limita su proyección. Más allá de que esta organización no reta abiertamente al gigante asiático, si pretende actuar como contención a sus aspiraciones en el Indo-Pacífico.

Referencias bibliográficas

Australian Government Defense (22 de octubre de 2022). *Australia y Japón fortalecen la cooperación en materia de seguridad*. <https://www.minister.defence.gov.au/media-releases/2022-10-22/australia-and-japan-strengthen-security-cooperation>

Departamento de Seguridad Nacional (16 de julio de 2023) *Claves de la Cumbre de la OTAN en Vilna*. <https://www.dsn.gob.es/es/actualidad/sala-prensa/claves-cumbre-otan-vilna>

Fernández Aparicio, J.(2022): *Prioridades estratégicas para Japón en su Libro Blanco de la Defensa China y el Indopacífico*. [Archivo PDF].https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2022/DIEEEA79_2022_JAVFER_Japon.pdf

Grossman,D. (30 de noviembre de 2020). Biden Administration could Benefit from keeping an Indo-Pacific Focus, The Rand Blog <https://www.rand.org/blog/2020/11/biden-administration-could-benefit-from-keeping-an.html>

Jain P. (30 de septiembre de 2021) *India and the Quadrilateral Security Dialogue: from hesitant to committed partner*.EAI Background Brief No. 1610. [ARCHIVO PDF]

Laborie Iglesias, M. (2022) *La Estrategia de Seguridad Nacional de Estados Unidos 2022: El Punto de Inflexión de la Década Decisiva*. [Archivo PDF]. https://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2022/DIEEEO102_2022_MARLAB_Estrategia.pdf

Madan,T. (2017) *The rise, fall, and rebirth of the 'QUAD'*. <https://warontherocks.com/2017/11/rise-fall-rebirth-quad/>

Ministry of External Affairs Government of India (2023). *India-USA Joint Statement during the Official State visit of Prime Minister, Shri Narendra Modi to USA*. <https://mea.gov.in/bilateraldocuments.htm?dtl/36711/IndiaUSA+Joint+Statement+during+the+Official+State+visit+of+Prime+Minister+Shri+Narendra+Modi+to+USA>

Prensa Latina (7 de enero de 2022) *India superará a Japón como segunda economía de Asia en 2030*. <https://www.prensa-latina.cu/2022/01/07/india-superara-a-japon-como-segunda-economia-de-asia-en-2030>

- Rossiter, A. & Cannon, B.J.(7 de febrero de 2023) *Quad in the Indo-Pacific:Role of Informality in Countering China*. Issue Brief. [ARCHIVO PDF]
- Roy, Daelshi (2021) *Quad is a Key to Biden's Strategy in Asia, But the Four-Way Alliance Is Ambiguous and Contradictory*. Time <http://time.com/5947674/quad-biden-china/>
- The White House (2022) *Indo-Pacific Strategy of the United States* [ARCHIVO PDF]
- Vashisht, P. (octubre de 2022) *Indo-Pacific Strategies:What do They Entail for India*. Research and Information System for developing Countries. [ARCHIVO PDF]