



CEHSEU

CENTRO DE ESTUDIOS HEMISFÉRICOS
Y SOBRE ESTADOS UNIDOS

UNIVERSIDAD DE LA HABANA

El Modelo de Cooperación en materia de Seguridad



Obstáculos y Potencialidades

Estructura

- I. Fundamentos de la cooperación en materia de seguridad.**
- II. El modelo de cooperación entre Cuba y Estados Unidos.**
- III. Principales obstáculos y potencialidades.**

FUNDAMENTOS DE LA COOPERACIÓN

- 1) Amenazas compartidas a la Seguridad de ambos países (Estado de Necesidad)**
- 2) Naturaleza de las relaciones bilaterales (Marco Estratégico)**
- 3) Concepciones de Seguridad Nacional (Visión de la Cooperación)**
- 4) Establecimiento de relaciones de cooperación mutuamente beneficiosas para prevenir y enfrentar las amenazas (Modelo de Cooperación)**

FUNDAMENTOS DE LA COOPERACIÓN

Amenazas Compartidas Cuba – Estados Unidos

Diferentes niveles de manifestación

Impactos en la Seguridad Nacional

Situaciones de Crisis

Flujos Migratorios Masivos

Narcotráfico

Terrorismo

Tráfico de Personas

**Cambio Climático, Desastres
Naturales y Derrames de
Hidrocarburos**

**Epidemias, pandemias y
enfermedades
contagiosas**

**Hechos que afectan la seguridad
aérea, marítima, portuaria y frontera
terrestre**

Migración de Cubanos hacia Estados Unidos

Años Fiscales

2021

2022

2023

2024
(Octubre)

39 303

224 607

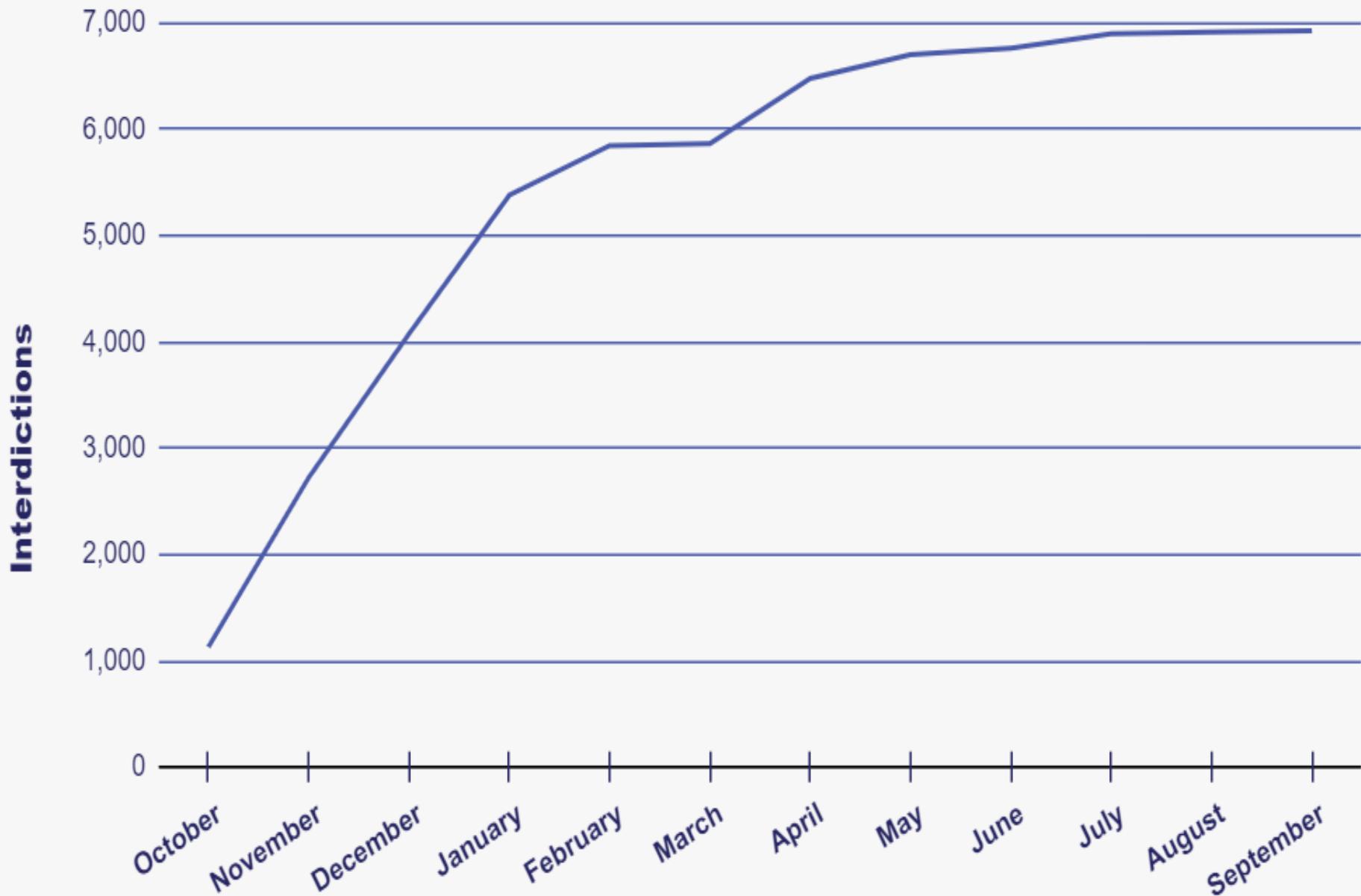
200 287

18 083

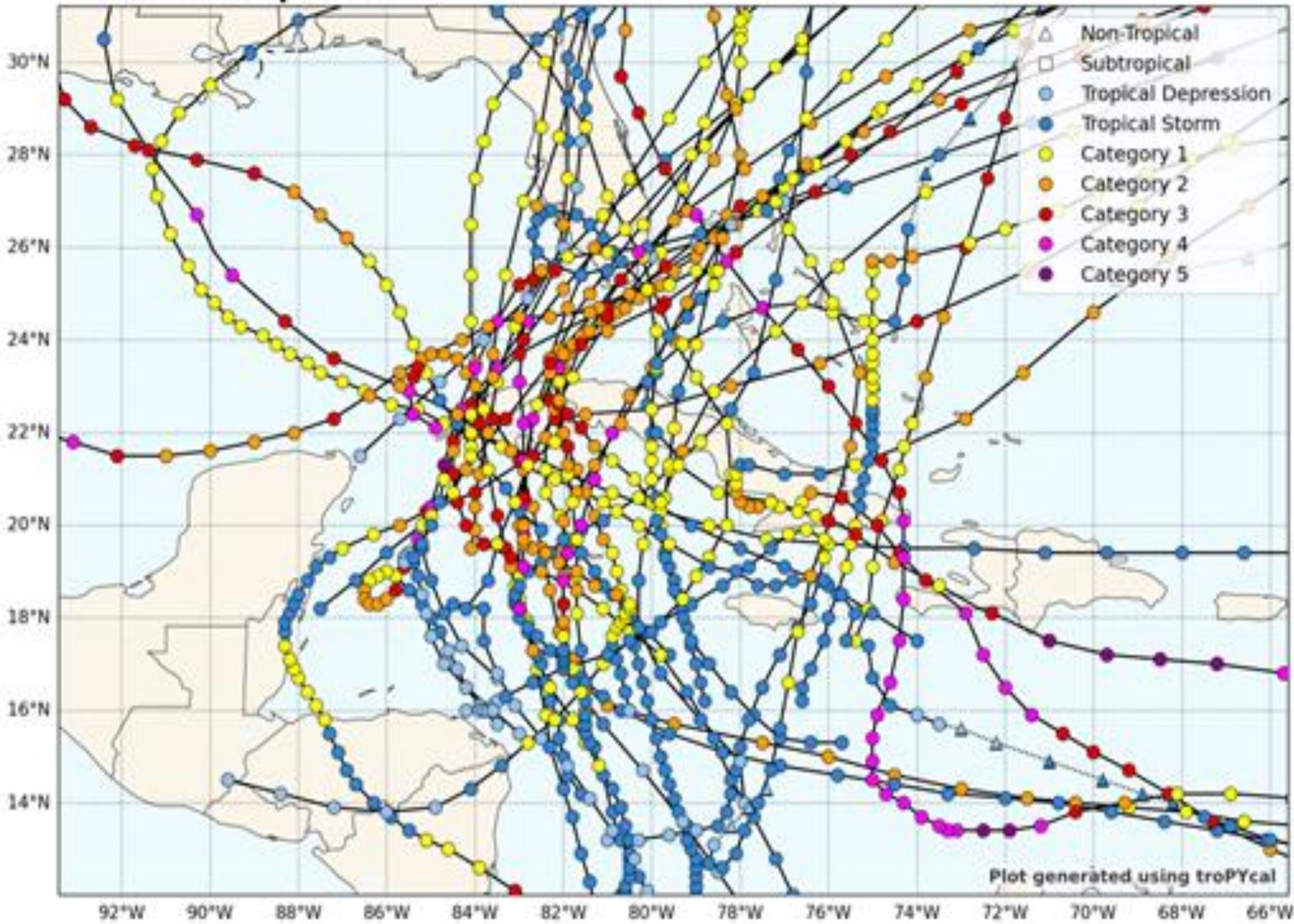


U.S. Customs and
Border Protection

Cubans Interdicted by the U.S. Coast Guard (FY 23)



TC Track Composite



Marco Estratégico de la Cooperación

Conflicto histórico
(Soberanía vs dominación)

Profundas diferencias
(Antagónicas e Irreconciliables)

Acentuadas Asimetrías
(Poderío Nacional)

Desconfianza Mutua

Marco Estratégico de la Cooperación

La cooperación de Seguridad se ha desarrollado en las siguientes circunstancias

1. En la política de Estados Unidos hacia Cuba ha prevalecido la confrontación y la hostilidad por encima de la cooperación.
2. Cuba identifica esta política como la principal amenaza externa a su seguridad nacional.
3. La política estadounidense es uno de los factores determinantes en la configuración de amenazas (migratoria) que afectan la seguridad nacional de Estados Unidos.
4. Las relaciones gobierno-gobierno son tensas, problemáticas y volátiles.
5. El gobierno estadounidense, atendiendo a consideraciones políticas, impone obstáculos que no permiten consolidar la cooperación prevaleciendo un enfoque minimalista de pequeños pasos.



CEHSEU

CENTRO DE ESTUDIOS HEMISFÉRICOS
Y SOBRE ESTADOS UNIDOS

UNIVERSIDAD DE LA HABANA

El Modelo de Cooperación en materia de Seguridad

Componentes Esenciales

MODELO DE COOPERACIÓN EN MATERIA DE SEGURIDAD

1 ÁREAS DE COOPERACIÓN
(Agenda)

2 MODALIDADES DE COOPERACIÓN
(Contenido)

3 INSTRUMENTOS BILATERALES
(Institucionalización y respaldo legal)

4 MECANISMOS DE DIÁLOGO E INTERCAMBIO
(Niveles de la cooperación)

5 ENTIDADES GUBERNAMENTALES Y AGENCIAS ESPECIALIZADAS
(Dinámica de funcionamiento)

6 DIMENSIONES COOPERACIÓN
(Alcance)

MODELO DE COOPERACIÓN EN MATERIA DE SEGURIDAD

ÁREAS DE COOPERACIÓN



Migración

Delitos transnacionales

Protección Ambiental

Salud Global

Defensa

Seguridad Aérea, Marítima
Portuaria

MODALIDADES DE COOPERACIÓN



Intercambio de información

Intercambio de experiencias,
buenas prácticas y metodologías

Operaciones conjuntas

Capacitación

Transferencia Equipamiento/
Tecnología

INSTRUMENTOS BILATERALES



Acuerdos

MOU

Declaraciones
Conjuntas

Arreglos

Procedimientos
Operacionales

MODELO DE COOPERACIÓN EN MATERIA DE SEGURIDAD

MECANISMOS DE DIÁLOGO E INTERCAMBIO



Nivel Político

Nivel Diplomático

Nivel Técnico
(Encuentros Técnicos)
(Puntos de Contacto)
(Oficiales de Enlace)

DIMENSIONES COOPERACIÓN



Bilateral

Regional

Internacional



CEHSEU

CENTRO DE ESTUDIOS HEMISFÉRICOS
Y SOBRE ESTADOS UNIDOS

UNIVERSIDAD DE LA HABANA

El Modelo de Cooperación entre Cuba y Estados Unidos

“Guerra Fría”

1994 – 2014

2015 - Actualidad



Etapa “Guerra Fría”

1) 15 de febrero 1973 - Memorando de Entendimiento sobre secuestro de aviones y embarcaciones.

Contexto: Situación de Crisis con secuestros aéreos

2) Enero 1978 – Primer Encuentro SGC y TGF se adoptó mecanismo de comunicación directo y coordinación en Rescate y Salvamento Marítimo.

3) Acuerdos Migratorios 1984

Contexto: Posterior a Crisis del Mariel

Documentation

US-CUBA HI-JACKING AGREEMENT 15 FEBRUARY 1973

Memorandum of understanding on the hi-jacking of aircraft and vessels and other offences.

The Government of the United States of America and the Government of the Republic of Cuba, on the bases of equality and strict reciprocity, agree:

First: Any person who hereafter seizes, removes, appropriates or diverts from its normal route or activities an aircraft or vessel registered under the laws of one of the parties and brings it to the territory of the other party shall be considered to have committed an offence and therefore shall either be returned to the party of registry of the aircraft or vessel to be tried by the courts of that party in conformity with its laws or be brought before the courts of the party whose territory he reached for trial in conformity with its laws for the offence punishable by the most severe penalty according to the circumstances and the seriousness of the acts to which this Article refers. In addition, the party whose territory is reached by the aircraft or vessel shall take all necessary steps to facilitate without delay the continuation of the journey of the passengers and crew innocent of the hi-jacking of the aircraft or vessel in question, with their belongings, as well as the journey of the aircraft or vessel itself with all goods carried with it, including any funds obtained by extortion or other illegal means, or the return of the foregoing to the territory of the first party;

to promote, or promotes, or prepares, or directs, or forms part of an expedition which from its territory or any other place carries out acts of violence or depredation against aircraft or vessels of any kind or registration coming from or going to the territory of the other party or who, within its territory, hereafter conspires to promote, or promotes, or prepares, or directs, or forms part of an expedition which from its territory or any other place carries out such acts or other similar unlawful acts in the territory of the other party.

Third: Each party shall apply strictly its own laws to any national of the other party who, coming from the territory of the other party, enters its territory, violating its laws as well as national and international requirements pertaining to immigration, health, customs and the like.

Fourth: The party in whose territory the perpetrators of the acts described in Article First arrive may take into consideration any extenuating or mitigating circumstances in those cases in which the persons responsible for the acts were being sought for strictly political reasons and were in real and imminent danger of death without a viable alternative for leaving the country, provided there was no financial extortion or physical injury to the members of the crew, passengers, or other persons in connection with the hi-jacking.



Etapa 1994 - 2014

1) Acuerdos Migratorios 1994 -1995

Contexto: **Crisis de los Balsaeros**

2) **Finales 1994** – Intercambios entre militares cubanos y estadounidenses en el entorno de la BNG.

3) **Octubre 1996** - Embarcación Limerick con 7 toneladas de cocaína. Cooperación enfrentamiento al narcotráfico.

4) **Junio 1999** - Se acuerda mejorar sistema de comunicaciones TGF – SGC y designar Enlace del SGC en la SINA (Oficial para la Interdicción de las Drogas).



Etapa 1994 - 2014

5) 2010 – Cooperación entre médicos cubanos y militares estadounidenses en hospitales en Haití.

Contexto: **Terremoto en Haití/Desastre Natural**

6) 2010 – Intercambio entre expertos cubanos y estadounidenses sobre el derrame de hidrocarburos.

Contexto: **Derrame de Petróleo de la Plataforma Deepwater Horizon/Catástrofe**

7) Octubre 2014 – Cooperación en el enfrentamiento al Ébola en Liberia entre médicos cubanos y autoridades estadounidenses de la USAID



Modelo de Cooperación 2015

Pilares

- 1) La prioridad en las relaciones gobierno – gobierno es promover la cooperación en temas de interés común.
- 2) Se parte de las intereses nacionales de ambas partes en condiciones de igualdad, reciprocidad y respeto mutuo.
- 3) No se imponen condicionamientos ni se exigen condiciones.
- 4) Confrontación y diferencias pasan a un segundo plano abordadas en espacios de diálogo.

“El objetivo de la nueva política es incentivar el desarrollo de un **socio en la región** que sea capaz de trabajar con los Estados Unidos para confrontar desafíos regionales tales como el cambio climático, enfermedades y transacciones ilícitas”.

Directiva Presidencial

MODELO DE COOPERACIÓN EN MATERIA DE SEGURIDAD

ÁREAS DE COOPERACIÓN



Migración

Aplicación de la Ley

Protección Ambiental

Salud Global

Intercambios militares

Seguridad Aérea, Marítima
Portuaria

MODALIDADES DE COOPERACIÓN



Intercambio de información

Intercambio de experiencias,
buenas prácticas y metodologías

Operaciones Coordinadas

Capacitación

**Transferencia Equipamiento/
—Tecnología**

INSTRUMENTOS BILATERALES



10 sobre temas
de Seguridad
Nacional

MODELO DE COOPERACIÓN EN MATERIA DE SEGURIDAD

MECANISMOS DE DIÁLOGO E INTERCAMBIO



Comisión Bilateral Cuba – Estados Unidos

Diálogo de Aplicación y Cumplimiento de la Ley

Encuentros Técnicos

Puntos de Contacto entre las Agencias

DIMENSIONES COOPERACIÓN



Bilateral

Regional

Internacional

OBSTÁCULOS

- 1) Falta de voluntad política del gobierno estadounidense para consolidar la cooperación de manera integral.**
- 2) Persistencia de la política de máxima presión que privilegia la confrontación.**
- 3) Inexistencia de un mecanismo de diálogo y coordinación como la Comisión Bilateral.**

Potencialidades

- 1) Ampliar y sistematizar los intercambios de experiencias y buenas prácticas en todas las áreas, en especial, las vinculadas a temas de salud y desastres naturales.**
- 2) Coordinar acciones conjuntas de cooperación en función de contribuir a la seguridad regional e internacional en materia de enfrentamiento a pandemias, epidemias, enfermedades infecciosas y catástrofes naturales.**



VOA

Médicos estadounidenses visitan la Misión Médica Cubana. 15 de septiembre de 2015. (Foto embajada de Estados Unidos, [Haití](#)).



CEHSEU

CENTRO DE ESTUDIOS HEMISFÉRICOS
Y SOBRE ESTADOS UNIDOS

UNIVERSIDAD DE LA HABANA

El Modelo de Cooperación en materia de Seguridad



Obstáculos y Potencialidades