



Universidad de La Habana

Facultad de Derecho

X Conferencia de Estudios Estratégicos

**Título: El Consejo de Estado en Rusia: del Emperador Alejandro I a Vladimir
Putin.**

Autor: Alejandro Enrique Darias Camejo.

Estudiante de cuarto año de la Licenciatura en Derecho

alejandrodarias03@gmail.com

58749413

La Habana

2025

Resumen: El Consejo de Estado de Rusia, establecido en 1810, ha evolucionado significativamente a lo largo de su historia. Siendo testigo y protagonista de las transformaciones políticas, sociales y jurídicas que han moldeado la nación rusa. Inicialmente concebido como un órgano consultivo legislativo bajo el Emperador Alejandro I, desempeñó un papel clave en la formulación y revisión de las leyes hasta su transformación en cámara alta del parlamento ruso tras las reformas liberales de 1906. Su disolución en 1917 marcó el fin de su primera etapa. Fue reintroducido brevemente en 1991 como órgano consultivo bajo el presidente de la República Socialista Federativa Soviética de Rusia (RSFSR), y posteriormente en el año 2000, Vladimir Putin lo revitalizó como órgano consultivo estratégico para el desarrollo de la Federación de Rusia. Las reformas constitucionales de 2020 consolidaron su estatus como nuevo órgano constitucional. Su existencia, marcada por períodos de auge y declive, de reformas y reconfiguraciones, ofrece una perspectiva invaluable para comprender la dinámica del poder político en el país.

Palabras claves: Consejo de Estado, estatus legal, órgano consultivo, Constitución de la Federación de Rusia, Vladimir Putin.

Abstract: The State Council of Russia, established in 1810, has evolved significantly throughout its history. It has been both a witness and a protagonist in the political, social, and legal transformations that have shaped the Russian nation. Initially conceived as a legislative advisory body under Emperor Alexander I, it played a key role in the formulation and review of laws until its transformation into the upper chamber of the Russian parliament following the liberal reforms of 1906. Its dissolution in 1917 marked the end of its first stage. It was briefly reintroduced in 1991 as an advisory body under the President of the Russian Soviet Federative Socialist Republic (RSFSR), and later in 2000, Vladimir Putin revitalized it as a strategic advisory body for the development of the Russian Federation. The constitutional reforms of 2020 consolidated its status as a new constitutional body. Its existence, marked by periods of rise and decline, reforms, and reconfigurations, offers invaluable insight into understanding the dynamics of political power in the country.

Keywords: State Council, legal status, advisory body, Constitution of the Russian Federation, Vladimir Putin.

Introducción:

El 12 de marzo de 1801, Alejandro I Pávlovich ascendió al trono imperial ruso, con la firme convicción de que el Imperio necesitaba una reestructuración profunda, sustentada en una nueva legislación que ofreciera un orden estatal renovado. Desde el inicio de su reinado, el emperador comprendió que el sistema de gestión estatal debía ser reformado para asegurar una administración pública eficiente y capaz de resolver con agilidad los desafíos del momento (Gritsenko, 2021).

Durante la primera mitad de su mandato, las reformas liberales fueron desarrolladas en el seno del llamado Comité Secreto, un organismo no oficial creado por el emperador, que entre 1801 y 1803 formuló propuestas para una serie de reformas estatales fundamentales. A este órgano, integrado por personas de confianza y cercanas al emperador, se asignaron tareas clave, como la reforma de la administración central, la creación de un nuevo sistema legislativo y la reflexión sobre un proyecto constitucional (Mozhegorov, 2015).

Una de las primeras acciones de Alejandro I fue la creación del Consejo Indispensable el 5 de abril de 1801. Este cuerpo tenía como misión la discusión y resolución de los asuntos más relevantes del Estado. Además, se instruyó a los miembros del Consejo Indispensable para que comenzaran a trabajar en la redacción de una nueva legislación y en la codificación de las leyes del Imperio (Verkhoglyad, 2016).

A lo largo del tiempo, ante la necesidad de reorganizar el aparato político del Imperio, Alejandro I promulgó un Manifiesto en 1810, que estableció formalmente el Consejo de Estado del Imperio Ruso. Este aspecto representó la culminación del proceso iniciado con la creación del Consejo Indispensable, organismo precursor directo del Consejo de Estado, y la consecuente apertura de un nuevo órgano destinado a jugar un papel clave a lo largo de la historia rusa.

El objetivo de este trabajo es examinar la evolución histórica y jurídica del Consejo de Estado, identificando las etapas clave de su desarrollo y evaluando su impacto en la estructura del poder estatal ruso. Este análisis permitirá comprender cómo una institución puede adaptarse y transformarse para responder a los desafíos políticos y sociales de diferentes

épocas, y cómo su papel ha sido fundamental para la estabilidad y el fortalecimiento del sistema político ruso.

Desarrollo

El Consejo de Estado en el Imperio Ruso: de órgano consultivo a legislativo

El Consejo de Estado es uno de los órganos más antiguos de Rusia. Se formó precisamente, el 1 de enero de 1810, cuando el Emperador Alejandro I emitió el Manifiesto de "Formación del Consejo de Estado" (Manifiesto del Emperador Alejandro I, 1810)

A partir del momento de la aprobación de esta ley, inicia una larga historia de sus actividades como órgano del Imperio Ruso. Pasando de ser el máximo órgano consultivo legislativo bajo el jefe de Estado (de 1810 a 1906), a órgano legislativo del Estado (de 1906 a 1917).

1810 - 1906

El iniciador de la creación de este primer órgano consultivo oficial bajo la dirección del jefe de Estado fue un destacado estadista, M.M. Speransky (Chibiryakov, 1989). De acuerdo con su proyecto, el Consejo de Estado del Imperio Ruso debía convertirse en la cabeza de las tres ramas del poder: legislativa, judicial y ejecutiva. La Duma Estatal pertenecía al poder legislativo, el Senado al poder judicial y los ministerios al poder ejecutivo. Sin embargo, el proyecto no pudo ejecutarse en su totalidad. Según el manifiesto de 1810, el Consejo de Estado del Imperio Ruso se estableció solo como el más alto órgano consultivo legislativo bajo el jefe de Estado (Mozhgorov, 2015).

El Consejo de Estado del Imperio Ruso estaba formado por el presidente (Emperador) y los miembros del Consejo. Estos miembros eran nombrados por el emperador principalmente entre los ministros, pero podían ser nombrados entre otras personas, independientemente de su clase, rango, edad y educación. La mayoría de los miembros del Consejo de Estado pertenecían a la nobleza, por regla general, eran nombrados de por vida. El número de miembros del Consejo de Estado del Imperio Ruso en los diferentes años de su existencia varió, de 40 a 80 miembros (Tikhonova, 2020).

La tarea principal del Consejo de Estado del Imperio Ruso era la preparación de proyectos de ley, que, después de su aprobación por el emperador, recibían fuerza de ley. También

debía ser objeto de su examen los casos relativos a la modificación de las leyes, su complementación, así como a la interpretación de las normas jurídicas existentes.

En las reuniones, el Consejo de Estado desempeñaba solo una función consultiva, las decisiones finales eran tomadas solo por el emperador. En el proceso de discusión de los proyectos de ley, el emperador mantenía su opinión basada en su experiencia personal, pero podía apoyar la posición de la mayoría o la posición de la minoría de miembros, si estaba justificado. Este era el carácter deliberativo del Consejo de Estado del Imperio Ruso.

Además, al Consejo de Estado se le confiaron otras tareas, consideró proyectos para la transformación de ministerios y dotación de personal de instituciones estatales, quejas contra las decisiones del Senado y otros organismos estatales. Cualquier proyecto de informe o documento se presentaba al emperador para su consideración solo a través del Consejo de Estado, que era un verdadero mecanismo legal que controlaba las actividades de los organismos estatales (Verkhoglyad, 2016).

A pesar de que el proyecto de M.M. Speransky no pudo llevarse a cabo plenamente, el Consejo de Estado del Imperio Ruso dejó una huella notable en la formación de un mecanismo legislativo para el desarrollo, la adopción y la abolición de actos legislativos, y la mejora de todo el proceso legislativo (Khanyan, 2021)

1906 - 1917

El segundo período (de 1906 a 1917) de la existencia del Consejo de Estado en el Imperio Ruso se caracteriza por el proceso de su formación como cámara alta del parlamento. Esto se debe al contenido de dos manifiestos que se convirtieron en la base legal de las actividades del Consejo de Estado durante este período: el Manifiesto del 20 de febrero de 1906 "Sobre la modificación de la creación del Consejo de Estado y la revisión de la creación de la Duma Estatal" (Kulyanov & Ershov, 2015), así como el Manifiesto del 24 de abril de 1906 "Creación del Consejo de Estado" (Verkhoglyad, 2016).

Las razones específicas de un cambio tan radical en el estatus jurídico del Consejo están determinadas por dos factores claves. La razón principal de estos cambios se encuentra en la Revolución que tuvo lugar en 1905, que predeterminó la transformación del Consejo de Estado de un órgano asesor legislativo bajo el emperador en un órgano representativo del

Estado. Por otra parte, la urgente necesidad crear un contrapeso político a la Duma Estatal, demasiado radical respecto al papel del emperador, fue otra justificación a los cambios que se producen (Archegov, 2010).

En este período, el Consejo de Estado comenzó a estar formado por 198 miembros, La mitad de los miembros del Consejo de Estado eran nombrados por el emperador de manera indefinida, y la otra mitad eran elegidos de acuerdo a criterios patrimoniales y corporativos por un período de 9 años, y cada 3 años debía ser reemplazado un tercio de su composición. El emperador elegía anualmente al presidente del Consejo de Estado y a su suplente de entre los miembros por nombramiento (Tikhonova, 2020).

A partir de entonces, el Consejo de Estado estaba dotado de poderes que correspondían a las funciones de las cámaras altas de los parlamentos nacionales que se habían desarrollado tradicionalmente en esa época. Todos los proyectos de ley aprobados por la Duma Estatal tenían que ser aprobados por el Consejo de Estado y sólo entonces presentados al emperador para su aprobación (Plotnikov, 2020).

En este caso, sería erróneo decir que el Consejo de Estado ha perdido por completo las funciones de control que tenía anteriormente. Los poderes ejecutivo y administrativo se fortalecieron significativamente. Competencias relacionadas con la implementación de la administración estatal, casos de confirmación de méritos honoríficos (títulos de condes, barones), la transferencia de familias a la nobleza, el establecimiento de propiedades reservadas y la remuneración de particulares por propiedades enajenadas u ocupadas temporalmente. Seguía teniendo en relación con el Ministerio de Hacienda, el Banco del Estado y otros organismos e instituciones, la facultad de recibir informes y controlar la gestión de los mismos (Verkhoglyad, 2016).

También, se fortalecieron hasta cierto punto las facultades judiciales. Esto en particular, se reflejó en el hecho de que el Consejo de Estado podía resolver ahora cuestiones en la esfera de la responsabilidad por actos delictivos cometidos por miembros del Consejo de Estado, la Duma Estatal, por violación del deber de servicio del presidente del Consejo de Ministros, Ministros, Gobernadores Generales y algunos otros funcionarios de alto rango. Además, se dotó al Consejo de Estado de una autoridad completamente nueva: la sistematización de la legislación existente (Plotnikov, 2020).

A principios de 1917, el emperador emitió un Decreto "Sobre una pausa en las actividades del Consejo de Estado y de la Duma Estatal", de acuerdo con las disposiciones del cual las actividades del Consejo de Estado se suspendieron temporalmente y debían reanudarse a más tardar en abril de 1917 (Decreto, 1917). De hecho, el Consejo de Estado no se reactivó más hasta 1991.

El Consejo de Estado en los tiempos de la URSS

La base para su formación en esta etapa fue el Decreto del Presidente de la República Socialista Federativa Soviética de Rusia (RSFSR) del 19 de julio de 1991 No. 12 "Sobre el Consejo de Estado bajo el Presidente de la RSFSR" (Decreto No. 12, 1991). Un poco más tarde, el Decreto del Presidente de la RSFSR del 14 de agosto de 1991 No. 17-RP aprobó el estatus del Consejo de Estado bajo la presidencia de la RSFSR, según el cual se le reconocía como un órgano consultivo permanente bajo el jefe de Estado (Orden del Presidente de la RSFSR No. 17-RP, 1991)

Cabe señalar que funcionalmente, el Consejo de Estado de la República Socialista Federativa Soviética de Rusia se encargó de las siguientes áreas estratégicas: política exterior y desarrollo nacional de Rusia (en términos de muchas áreas de la administración estatal y la política estatal); la seguridad del Estado (incluida la soberanía y la integridad de los territorios); la elaboración de leyes del Presidente de la RSFSR; interacción de los órganos de la administración estatal de la RSFSR con las estructuras del poder estatal de la URSS y diversas asociaciones públicas (Savinova & Zubova, 2020).

El Consejo de Estado de la RSFSR estaba compuesto por el presidente y los miembros del Consejo de Estado. El presidente del Consejo de Estado era el presidente de la RSFSR, y los miembros eran nombrados por su cargo: vicepresidente, presidente del Consejo de Ministros, ministros, secretario de Estado, consejeros de Estado, presidentes de comités estatales de la RSFSR. Varios miembros del Consejo de Estado fueron nombrados personalmente por el presidente de la RSFSR. En total, el Consejo de Estado no tenía más de 20 miembros (Kozhevnikov, Bezrukov, & Meshcheryakov, 2021).

El Consejo de Estado bajo el presidente de la RSFSR existió durante aproximadamente 3 meses y durante ese tiempo no se estableció como un órgano estatal importante y necesario,

por lo que fue disuelto por Decreto del Presidente de la RSFSR del 6 de noviembre de 1991 No.172, "Sobre la organización del trabajo del Gobierno de la RSFSR en condiciones de reforma económica" (Decreto del Presidente de la RSFSR No. 172, 1991).

Durante este período, la Ley de la Unión de Repúlicas Socialistas Soviéticas (URSS) del 5 de septiembre de 1991, No. 2392-I, "Sobre los órganos del poder estatal y la administración de la Unión Soviética en el período de transición" estableció el Consejo de Estado de la URSS, que también tenía un carácter consultivo para el primer funcionario del Estado ruso (Ley de la Unión de Repúlicas Socialistas Soviéticas No. 2392-I, 1991).

Sobre la base de las disposiciones legales contenidas en esta ley, puede concluirse que las actividades del Consejo de Estado estaban dirigidas a la resolución coordinada de cuestiones de política interior y exterior, lo que, en particular, se manifestaba en el hecho de que tenía poderes tales como dar su consentimiento al nombramiento por el presidente de la URSS del presidente del Comité Económico Interrepublicano, que ejercía la dirección de los órganos de la URSS. Llevaba a cabo actividades en el campo de la defensa, la aplicación de la ley y la seguridad, así como en el campo de los asuntos internacionales (Gritsenko, 2021).

Estaba compuesto por el presidente de la URSS y los jefes de la RSFSR. Las decisiones del Consejo de Estado de la URSS eran obligatorias. Este Consejo existió hasta la disolución de la Unión Soviética. Es importante señalar que las disposiciones de la Constitución de la URSS no preveían la existencia de un órgano estatal llamado Consejo de Estado en principio.

Transformación del Consejo de Estado bajo el mandato de Vladimir Putin

Primera etapa de 2000-2020

La necesidad de revivir el Consejo de Estado surgió en el año 2000. El presidente Vladimir Putin aprobó la propuesta de los más altos funcionarios de las entidades constitutivas¹ de la Federación de Rusia y recomendó que las cámaras de la Asamblea Federal presentaran

¹ El término entidades constitutivas de la Federación hace referencia a la composición político-administrativa de Rusia, integrada actualmente por 89 sujetos: 21 repúblicas, 6 territorios, 49 regiones, 2 ciudades de importancia federal (Moscú y San Petersburgo), la región autónoma judía y 10 distritos autónomos (Constitución de la Federación de Rusia, 2020, art. 65).

propuestas sobre el estatus y la composición del Consejo de Estado de la Federación de Rusia (Tikhonova, 2020)

El 1 de septiembre de 2000, por el Decreto del Presidente de la Federación de Rusia No. 1602 "Sobre el Consejo de Estado de la Federación de Rusia", se estableció como órgano consultivo para ayudar en la implementación de los poderes del jefe de Estado en cuestiones relacionadas con garantizar el funcionamiento coordinado y la interacción de las autoridades estatales (Decreto del Presidente de la Federación de Rusia No. 1602, 2000).

Durante un período de 20 años de existencia el Consejo de Estado de la Federación de Rusia, se convirtió en el órgano consultivo más destacado bajo la presidencia de la Federación de Rusia. En sus reuniones se discutieron los temas más importantes para la sociedad y el Estado rusos. Las decisiones adoptadas en sus reuniones se convirtieron en la base de reformas y transformaciones a gran escala.

En las reuniones del Consejo de Estado de la Federación de Rusia, se examinó la ejecución de los proyectos nacionales, la estrategia de desarrollo de Rusia, los asuntos del sistema político de Rusia, fortalecimiento del federalismo, la política exterior, las relaciones federativas y la política regional, la política nacional, económica, social, cultural y medioambiental, la política de juventud, el turismo, la cultura física y los deportes, la política estatal antidrogas, la tecnología de la información y el gobierno electrónico (Vinogradova, Vinogradova, Klochko, & Tulaev, 2020).

El Consejo de Estado se convirtió en una plataforma de análisis, examen y consolidación de formatos para el desarrollo estratégico e integrador de sectores enteros de la economía nacional, que son absolutamente prioritarios para el desarrollo del país. Al final, la experiencia acumulada y el potencial de gestión del Consejo de Estado se materializaron en el texto final actualizado de la Constitución de la Federación de Rusia, que fue presentado y aprobado por el pueblo el 1 de julio de 2020.

Segunda etapa: 2020

La reforma constitucional iniciada por el presidente de la Federación de Rusia Vladimir Putin, en su Discurso ante la Asamblea Federal de la Federación de Rusia el 15 de enero de 2020 implicó importantes cambios en la estructura social y estatal del país. Al mismo tiempo,

el objetivo principal de la reforma constitucional fue mejorar la regulación de ciertas cuestiones de la organización y el funcionamiento del poder público (Putin, 2020).

Implicó no solo un cambio en los fundamentos constitucionales de los órganos individuales del poder estatal, sino que también contribuyó a la introducción de un organismo que no se había mencionado anteriormente en el texto de la Constitución de la Federación de Rusia: el Consejo de Estado de la Federación de Rusia. En particular, con la introducción del párrafo "f.5" del artículo 83 de la Constitución de la Federación de Rusia y la posterior adopción de la Ley Federal No. 394-FZ del 8 de diciembre de 2020 "Sobre el Consejo de Estado de la Federación de Rusia", que definen los fundamentos del estatus constitucional y legal del Consejo de Estado de la Federación de Rusia (Ley de la Federación de Rusia sobre la Enmienda de la Constitución de la Federación de Rusia No 1-FKZ, 2020).

Las enmiendas mencionadas a la Ley Fundamental de la Federación Rusa abrieron una nueva página en la historia de este órgano. El Consejo de Estado es concebido ahora como un órgano estatal constitucional formado por el presidente de la Federación de Rusia para garantizar el funcionamiento coordinado y la interacción de los órganos, incluido en el sistema unificado de autoridad pública², determinando las principales direcciones de la política interior y exterior de la Federación de Rusia y las áreas prioritarias del desarrollo socioeconómico del estado (Ley Federal sobre el Consejo de Estado de la Federación de Rusia No. 394-FZ, 2020).

Aunque legalmente es una continuación del Consejo de Estado de la Federación de Rusia, creado por el Decreto del presidente en el año 2000; con estas reformas adquiere un estatus constitucional completamente diferente. La nueva definición no nos permite considerar al

² Por sistema unificado de la autoridad público se entienden los órganos federales del poder estatal, los órganos del poder estatal de las entidades constitutivas de la Federación de Rusia, otros órganos estatales, los órganos de autogobierno local en su totalidad, que operan dentro de los límites constitucionalmente establecidos sobre la base de los principios de funcionamiento coordinado y establecidos sobre la base de la Constitución de la Federación de Rusia y de conformidad con la legislación de interacción organizativa, jurídica, funcional y financiero-presupuestaria, incluso en cuestiones de transferencia de poderes entre niveles de autoridad pública, su actividades para respetar y proteger los derechos humanos y las libertades y ciudadano, creando condiciones para el desarrollo socioeconómico del estado (Ley federal de la Federación de Rusia, 2020, art 2, parte 1)

Consejo de Estado de la Federación de Rusia como un órgano consultivo bajo el mando del jefe de Estado.

Incluso la Administración del presidente de la Federación Rusa, cuya creación está prevista en la Constitución de la Federación de Rusia desde el momento de su aprobación, actúa sobre la base de un decreto del jefe de Estado, y no se le reconoce como órgano estatal constitucional. El único órgano consultivo cuya creación estaba prevista directamente en el texto constitucional, y el estatus estaba establecido en una ley federal, era el Consejo de Seguridad, y tampoco recibe el nombre de órgano estatal constitucional (Constitución de la Federación de Rusia, 2020).

Ahora, el Consejo de Estado es un órgano estatal constitucional absolutamente independiente, con sus propios objetivos constitucionales y un estatus constitucional y legal único. Basa sus actividades en las facultades del presidente de la Federación de Rusia para garantizar las acciones coordinadas de las autoridades públicas y determinar las principales direcciones de la política, y no van más allá del ámbito de los poderes presidenciales (Kozhevnikov, Bezrukov, & Meshcheryakov, 2021).

Actualmente, el presidente del Consejo de Estado es el presidente de la Federación de Rusia y los miembros son, *ex officio*, el presidente del Gobierno de la Federación de Rusia, el presidente del Consejo de la Federación de la Asamblea Federal de la Federación de Rusia, el presidente de la Duma Estatal de la Asamblea Federal de la Federación de Rusia, el Jefe de la Administración del presidente de la Federación de Rusia y los jefes de los órganos ejecutivos superiores del poder estatal de las entidades constitutivas de la Federación de Rusia). Los demás miembros del Consejo de Estado de la Federación de Rusia, de conformidad con la ley, pueden ser incluidos en su composición por decisión del presidente de la Federación de Rusia entre los representantes de los partidos políticos que tienen facciones en la Duma Estatal, los representantes del gobierno autónomo local, así como otras personas (Ley Federal sobre el Consejo de Estado de la Federación de Rusia No. 394-FZ, 2020).

Esta composición garantiza la aplicación de los principios de unidad del sistema de poder estatal, de la delimitación de los sujetos de jurisdicción y los poderes entre los órganos federales y regionales del poder estatal, consagrados en el artículo 5 de la Constitución de la

Federación de Rusia. Esto se logra, con la unión de todos estos actores en un solo cuerpo para discutir los temas prioritarios para el desarrollo del país y tomar las decisiones adecuadas (Constitución de la Federación de Rusia, 2020).

Como resultado de las enmiendas constitucionales de 2020 y de la Ley del Consejo de Estado de la Federación de Rusia de 2020, el Consejo de Estado se ha convertido un instrumento imprescindible para resolver problemas clave de la vida política, económica y social, determinando la dirección de la estrategia de desarrollo de la Federación de Rusia. La fortalecimiento de las funciones y tareas del Consejo de Estado contribuirán a la consolidación y coordinación efectivas de los esfuerzos de las autoridades públicas en todos los niveles para llevar a cabo una política estatal unificada en todo el país (Vinogradova, Vinogradova, Klochko, & Tulaev, 2020).

Conclusiones:

1. El Consejo de Estado de Rusia ha experimentado una evolución significativa en su función y competencias a largo de la historia, adaptándose a las transformaciones políticas, sociales y económicas de cada época. Aunque sus funciones han variado significativamente a lo largo de los siglos, desde su origen como órgano consultivo bajo el emperador hasta su actual definición como órgano estatal constitucional, su rol central ha sido siempre el estar estrechamente vinculado al poder ejecutivo, actuando como un componente clave de la estructura estatal.
2. La versión prerrevolucionaria del Consejo de Estado gravitó hacia el poder legislativo, centrándose en una transición suave a una monarquía parlamentaria. El Consejo de Estado, presidido por el presidente de la RSFSR, tenía el estatus de órgano consultivo sin tareas y funciones claramente definidas. Formado en el año 1991 con la esperanza de preservar el Estado soviético, el Consejo de Estado de la URSS fue dotado de poderes estatales. El Consejo de Estado de la Federación Rusa en el año 2000 es la necesidad de garantizar la implementación de los poderes constitucionales del presidente de la Federación de Rusia.

Si bien la historia del Consejo de Estado refleja importantes cambios, es difícil trazar paralelismos directos entre sus versiones prerrevolucionaria, soviética y contemporánea.

Estas diferencias subrayan la disonancia entre los períodos históricos y la incapacidad de una continuidad funcional coherente entre los distintos modelos de Consejo.

3. A partir del año 2000, bajo la presidencia de Vladimir Putin, el Consejo de Estado de la Federación Rusa experimentó una transformación clave que lo reinstaló como un actor esencial en la gobernanza del país. Putin, consciente de la necesidad de mejorar la coordinación entre las distintas ramas del poder estatal, reestructuró el Consejo con el objetivo de garantizar la implementación de los poderes constitucionales del presidente y facilitar el diálogo entre el ejecutivo y otros sectores del gobierno. Este rescate del Consejo de Estado no solo revitalizó una institución que había perdido relevancia, sino que la convirtió en un órgano crucial para la toma de decisiones clave y la integración de políticas públicas a nivel nacional, consolidando así su rol en la estabilidad y gestión de los asuntos más importantes de Rusia.

4. En vista de los cambios políticos y económicos acontecidos en el año 2020 en Rusia, es imperativo reevaluar el papel histórico del Consejo de Estado y reconsiderar su función como órgano consultivo del jefe de Estado. Este análisis resulta fundamental para comprender cómo la institución, con un nuevo estatus legal, puede adaptarse a los nuevos desafíos y cómo su estructura y competencias pueden ser redefinidas para responder de manera más eficaz a los problemas contemporáneos.

Bibliografía

Archegov, S. B. (2010). Cámara legislativa superior del Imperio ruso según la Institución del Consejo de Estado de 1906. *Boletín de la Universidad de San Petersburgo*, 3-14

<https://cyberleninka.ru/article/n/verhnyaya-zakonodatelnaya-palata-rossiyskoy-imperii-po-uchrezhdeniyu-gosudarstvennogo-soveta-1906-g/viewer>

Chibiryayev, S. A. (1989). *El gran reformador ruso: vida, actividad, opiniones políticas de M. M. Speransky*. Moscú: 219.

Constitución de la Federación de Rusia. (2020). *Aprobada por votación popular el 12.12.1993 con enmiendas aprobadas durante la votación nacional el 01.07.2020*. http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/8797c0ff5480db98af51382b6d5800fa84d1c875

Decreto. (25.02.1917). *Sobre una pausa en las actividades del Consejo de Estado y de la Duma Estatal.* <https://constitution.garant.ru/history/act1600-1918/>

Decreto del Presidente de la Federación de Rusia No. 1602. (01.09.2000). *Sobre el Consejo de Estado de la Federación de la Federación de Rusia.*
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28447/

Decreto del Presidente de la RSFSR No. 172. (06.11.1991). *Sobre la organización del trabajo del Gobierno de la RSFSR en las condiciones de la reforma económica.*
<http://www.kremlin.ru/acts/bank/109>

Decreto No. 12. (19.07.1991). *Sobre el Consejo de Estado bajo el Presidente de la RSFSR.*
<http://www.consultant.ru>

Gritsenko, V. V. (2021). El Consejo de Estado de la Federación de Rusia: Hacia un debate sobre la definición de la "nueva" condición jurídica. *Revista de Estudios Jurídicos*, 6(1), 42. <https://naukaru.ru/temp/23c406f603b60a9486dcf883b679d29b.pdf>

Khanyan, Y. S. (2021). Características generales del Consejo de Estado en la historia de Rusia. *Innovaciones, Ciencia, educación*(47), 2201-2208.
<https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47565656>

Kozhevnikov, O. A., Bezrukov, A. V., & Meshcheryakov, A. N. (2021). El estatuto constitucional y jurídico del Consejo de Estado de la Federación de Rusia en el espejo de las transformaciones constitucionales modernas. *Aplicación de la ley*, 5(3), 57-74.
<https://cyberleninka.ru/article/n/konstitutsionno-pravovoy-status-gosudarstvennogo-soveta-rossiyskoy-federatsii-v-zerkale-sovremennoy-konstitutsionnoy-preobrazovaniy>

Kulyanov, R. V., & Ershov, K. P. (2015). Sobre la historia del Consejo de Estado del Imperio ruso (1810-1917). *Boletín de la Universidad Estatal de Educación. Serie: Historia y Ciencias Políticas*(3), 141-147. Obtenido de
<https://www.istpolitmgou.ru/jour/article/view/597>

Ley de la Federación de Rusia sobre la Enmienda de la Constitución de la Federación de Rusia No 1-FKZ. (14.03.2020). *Sobre la mejora de la regulación de ciertas*

cuestiones de organización y funcionamiento del poder público.
<https://www.consultantplus.ru>

Ley de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas No. 2392-I. (5.09.1991). *Sobre los órganos del poder estatal y la gestión de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas en el período de transición.* <https://base.garant.ru/6334588/>

Ley federal de la Federación de Rusia. (08.12.2020). *Sobre el Consejo de Estado de la Federación de Rusia No. 394-FZ.*
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_370105/

Manifiesto del Emperador Alejandro I. (01.01.1810). *Sobre la creación del Consejo de Estado.* <https://www.prlib.ru/item/342919>

Mozhegorov, A. B. (2015). El surgimiento del Consejo de Estado del Imperio Ruso. Análisis histórico y jurídico del Manifiesto "Educación del Consejo de Estado" del 1 de enero de 1810. Serie: *Historia y Ciencias Políticas*(2), 117-123.
<https://www.istpolitmgou.ru/jour/article/view/624>

Orden del Presidente de la RSFSR No. 17-RP. (14.08.1991). *Sobre la apobación de las disposiciones del Consejo de Estado bajo el Presidente de la RSFSR y sobre el Secretario de Estado de la RSFSR y su Oficina.* <http://www.kremlin.ru/acts/bank/106>

Plotnikov, S. I. (2020). El Consejo de Estado del Imperio Ruso: Problemas de formación y desarrollo. *Cuestiones de la ciencia de los estudiantes*, 7(47), 27-32.
<https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennyy-sovet-rossiyskoy-imperii-problemy-stanovleniya-i-razvitiya>

Putin, V. (2020). *Discurso del Presidente ante la Asamblea Federal.* Moscú.
<http://en.kremlin.ru/events/president/news/62582>

Savinova, E. N., & Zubova, L. A. (2020). Institucionalización del Consejo de Estado en Rusia en el contexto de la reforma constitucional de 2020. *Ciencia Política y Políticas Públicas* , 171-194. <https://cyberleninka.ru/article/n/institutsionalizatsiya-gosudarstvennogo-soveta-v-rossii-v-kontekste-konstitutsionnoy-reformy-2020-goda>

Tikhonova, E. S. (2020). El Consejo de Estado como órgano consultivo dependiente del Jefe de Estado. *Derecho y Estado: Teoría y Práctica*, 11(191), 43-46. <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennyy-sovet-kak-soveschatelnyy-organ-pri-glave-gosudarstva>

Verkhoglyad, A. S. (2016). Formación y desarrollo del Consejo de Estado como cámara del cuerpo legislativo supremo del Imperio ruso (1810-1917). *Sociedad: Política, Economía, Derecho*(5), 163-165. <https://cyberleninka.ru/article/n/stanovlenie-i-razvitie-gosudarstvennogo-soveta-kak-palaty-vysshego-zakonodatelnogo-organa-rossiyskoy-imperii-1810-1917-gg>

Vinogradova, E. V., Vinogradova, P. A., Klochko, E. I., & Tulaev, ., A. (2020). Evolución del estatuto jurídico del Consejo de Estado de la Federación de Rusia. *Estado y Derecho*(11), 7-14. <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44295916>