

Transición Sistémica Del Caribe Hacia La Multipolaridad: Adaptabilidad Geoeconómica En Medio De La Nueva Guerra Fría¹

Miguel Santos García
Bachillerato Ciencias Políticas
Puerto Rico

¹ Texto escrito para la X Conferencia de Estudios Estratégicos del Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPi), con el coauspicio del Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO), en la Habana, Cuba. "Dinámicas Geopolíticas en tiempos de multipolaridad, estrategias, oportunidades y desafíos para el Sur".

Introducción

El Caribe ha sido históricamente considerado el "patio trasero" de EEUU debido a su poderío imperialista sobre la toma de decisiones políticas y geoeconómicas a nivel del hemisferio. Pero este orden, que muchos observadores de geopolítica atan al momento unipolar, está experimentando una transición acelerada hacia la multipolaridad, impulsado por un declive relativo de la hegemonía estadounidense en varias regiones del mundo.

La globalización actual está evolucionando hacia un modelo multipolar, donde actores como China, Rusia, India, Brasil, Sudáfrica y el Sur Global en forma de BRICS crecen económicamente más que Occidente. En cierta forma se puede decir que representa una evolución de una unipolaridad neoliberal a una multipolaridad neomercantilista. En este escenario, el Sur Global está construyendo una arquitectura monetaria y financiera alternativa anti sanciones o interrupciones arbitrarias, con bancos de desarrollo y mecanismos de pago en monedas del sur global para reducir la dependencia del dólar.

De hecho el propio secretario de Estado de EEUU bajo administración de Donald Trump, Marco Rubio admitió que la unipolaridad ya se cerró, *"So it's not normal for the world to simply have a unipolar power... that was an anomaly. It was a product of the end of the Cold War, but eventually you were going to reach back to a point where you had a multipolar world, multi-great powers in different parts of the planet"*². Aunque el Secretario Marco Rubio admite esto y aunque EEUU está en serio declive geoeconómico realizan una embestida con su Guerra comercial basada en aranceles por lo que sigue siendo una nación sumamente poderosa, las asociaciones de países emergentes solo han logrado emparejar la situación acortando la distancia de progreso. Asimismo, EEUU continuará con sus esfuerzos intentando retrasar o revertir los logros de los estados multipolares del sur global desestabilizándolos o derrocándolos mediante una Guerra Híbrida³ mundial en la forma de la nueva Guerra Fría.

Transición Geoeconómica Multipolar

El declive relativo de la hegemonía unipolar de Estados Unidos y el ascenso de potencias revisionistas han dado paso a un escenario de competencia interbloques, donde el Sur Global busca mayor autonomía mediante nuevas arquitecturas financieras que emergen de la sinergia entre organizaciones regionales con Bancos de desarrollo Sur-Sur, sistemas de pagos de países emergentes en monedas locales y propuestas de inversión sin usar el dólar.

El BRICS⁴ es, en esencia, una organización intergubernamental, lo que significa que su estructura y funcionamiento dependen enteramente de la voluntad política de sus miembros. Gran parte de su existencia se basa en una ficción necesaria para facilitar conversaciones, trámites, transacciones y alinear preocupaciones, visiones y formas de progreso entre naciones con intereses diversos. La BRICSfera es un término que se refiere al conjunto de países que

² [What Rubio said about multipolarity should get more attention](#)

³ Korybko, A. (2015). [Hybrid wars: The indirect adaptive approach to regime change](#). Moscow.

⁴ T. Bordachev, D. Suslov [The vanguard of the World majority is the new identity of the BRICS with an unchanged basis](#)

forman parte de las redes comerciales BRICS, abarcando así más allá de los miembros centrales del grupo, incluyendo también a naciones asociadas a algunos de ellos que mantienen relaciones estratégicas con los BRICS, así como a las instituciones y acuerdos impulsados por este bloque.

Aunque el BRICS y su BRICSfera (o BRICS+) se han convertido en los iconos más reconocidos del mundo multipolar, en realidad existen muchas otras organizaciones regionales e intergubernamentales que promueven la multipolaridad con igual o incluso mayor impacto en sus respectivas regiones. Entre estas se encuentra la Organización de Cooperación de Shanghái (OCS), la Unión Económica Euroasiática (UEEA), la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA) y el Foro de Cooperación China-África (FOCAC).

Miembros del Núcleo Brasil, Rusia, India, China, Sudáfrica, Egipto,
 Etiopía, Irán, UEA, Indonesia

*Arabia Saudita no forma parte oficialmente del BRICS,
pero sigue participando en sus actividades.

Países Socios • ALC: 1) Bolivia, 2) Cuba
 • Asia: 3) Tailandia, 4) Kazajstán, 5) Vietnam,
 6) Malaysia, 7) Uzbekistán
 • África: 8) Nigeria, 9) Uganda
 • Eurasia: 10) Bielorrusia

Según Yaroslav Lissovolik⁵, la arquitectura central del BRICS gira en torno al aprovechamiento del BRICS+ como red para integrar las plataformas e instituciones regionales existentes en todo el Sur Global, en lugar de crear otras nuevas. El marco hace hincapié en la coordinación entre los bancos regionales de desarrollo (BRD), los acuerdos de financiación (ARF) y los acuerdos comerciales (ACR), con el Acuerdo de Reservas Contingentes (ARC) de los BRICS y el Nuevo Banco de Desarrollo (NBD) desempeñando un papel clave a la hora de facilitar la cooperación. Además, el enfoque aboga por una plataforma que una los bloques de integración regional (por ejemplo, MERCOSUR, ASEAN, AfCFTA) y los fondos soberanos de inversión (SWF) para mejorar el comercio, la integración monetaria y las inversiones sostenibles. Aprovechando al máximo las estructuras regionales existentes, el BRICS+ puede reforzar la estabilidad financiera, promover las monedas regionales y fomentar la cohesión económica en el Sur Global sin una institucionalización o unos costes excesivos, posicionándose como un

⁵ Y. Lissovolik, [BRICS+ as the integrator of the regions of the Global South – BRICS+ Analytics](#)

integrador fundamental de las economías en desarrollo dentro de la arquitectura financiera y comercial mundial.

El otro icono más conocido de la multipolaridad es la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI, por sus siglas en inglés)⁶ es un megaproyecto de desarrollo global impulsado por netamente China desde 2013, con el objetivo de fortalecer la conectividad económica, comercial y de infraestructura entre Asia, Europa, África y América Latina. La iniciativa se basa en dos componentes principales: la Franja Económica de la Ruta de la Seda⁷ (redes terrestres de corredores ferroviarios y carreteros) y la "Ruta Marítima de la Seda del Siglo XXI" (puertos y rutas comerciales marítimas). Hasta 2024, más de 150 países han firmado acuerdos de cooperación con la iniciativa y en América Latina y el Caribe (ALC) específicamente son, alrededor de 22 países se han sumado a la Franja y la Ruta logrando atraer inversiones chinas en cuestión de ferrocarriles, puertos, represas, energías renovables, petróleo, telecomunicaciones 5G además de comercio.

La prioridad de armonizar la representación del Sur Global en los BRICS+ abre una ventana de oportunidad para el Caribe. Por lo que la ruta para liberalizar exitosamente el comercio Sur-Sur debe incorporar al CARICOM (Caribbean Community), a la Asociación de Estados del Caribe (AEC), a la Organización de Estados del Caribe Oriental (OECS) junto con Integración regional asimétrica entre bloques como Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América - Tratado de Comercio de los Pueblos (ALBA-TCP) etc, negocian desde posiciones diferenciadas con actores extra-regionales, priorizando sectores donde la región tiene ventajas comparativas. Por lo que la 1) ampliación de representación regional a través de la red de países BRICS+, sumado a 2) innovación monetaria anti sanciones que fomente una 3) gobernanza regional, que conlleva 4) una integración comercial en plataformas financieras para el desarrollo resiliente. Estas iniciativas, junto con otras como los países socios del BRICS, el G77+China o incluso bloques como la ASEAN, China-CELAC, demuestran que la multipolaridad no es un fenómeno exclusivo del BRICS, sino una transición global más amplia.

Además, instituciones como el Nuevo Banco de Desarrollo de los BRICS y el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (AIIB) proporcionan financiamiento sin someterse a las condiciones impuestas por Occidente. Aunque *"Ninguno de los países BRICS habla de la abolición del FMI [...], ni del Banco Mundial. Las deficiencias del sistema mundial se compensan con nuevos mecanismos alternativos como el Nuevo Banco de Desarrollo de los BRICS, destinado a colmar la brecha existente en las necesidades de inversión en infraestructuras en todo el mundo."*⁸ El modelo de crecimiento integra bancos de desarrollo nacionales y regionales, podría extenderse al Caribe mediante alianzas con el Banco de Desarrollo del Caribe (CDB). La financiación de megaproyectos a gran escala y a largo plazo requiere algo más que préstamos del NDB. Requiere coaliciones más amplias entre bancos de desarrollo nacionales, regionales y otras instituciones de desarrollo para trabajar juntos. Entre estos socios se encuentran los actuales

⁶ W. Yiwei, [What BRI Means for the World - CHINA US Focus](#)

⁷ J.S. Schulz, [La Nueva Ruta de la Seda en América Latina y el Caribe. ¿Oportunidad multipolar o nueva colonialidad dependiente?](#)

⁸ V. Panova, [Global governance without global unification](#)

socios del NDB y bancos regionales, que colaboran con el NDB para financiar proyectos en todo el Sur Global.

El Orden Basado En Aranceles De Trump

El choque comercial entre Estados Unidos y China se intensificó desde la era de Obama, cuando Washington comenzó a ver a Pekín como una amenaza económica y estratégica, impulsando el "pivote a Asia" para contener su influencia con aranceles y restricciones tecnológicas bajo Trump y Biden. Se ha vislumbrado una renovada presión de EEUU dado que los países del sur global se han acercado al BRICS especialmente con Rusia y China. La presidencia de Donald Trump (2017-2021 y 2024 hasta el presente) está marcando un giro radical en la política comercial estadounidense y por ende mundial, al priorizar un "Orden Basado en Aranceles"⁹ como herramienta de presión económica y arma Geoeconómica.

En un intento por reducir la dependencia logística de China, la administración Trump impuso tarifas adicionales a empresas que utilizaban barcos construidos en China para comerciar con EE.UU. Esta política generó preocupación en el sector naviero, y en todo aquel comerciando con estos barcos ya que China es el mayor constructor de buques del mundo (con el 50% de la producción global). Muchas compañías de transporte marítimo tuvieron que reevaluar sus contratos, incrementando costos operativos y contribuyendo a la congestión portuaria que luego se agravó durante la pandemia. La presidenta de la CARICOM, y Primera Ministra de barbados, Mia Mottley, reaccionó abogando por un regionalismo¹⁰ dentro de una arquitectura global multipolar y así hay muchos otros líderes regionales que buscan integrar la región a una arquitectura geoeconómica multipolar.

La guerra comercial de Trump aceleró un fenómeno ya en marcha la aceleración de una fragmentación y desglobalización parcial y la búsqueda de cadenas de suministro más regionales. En un contexto global marcado por asimetrías económicas y dependencias comerciales, muchos países del Sur Global —particularmente aquellos vulnerables a disrupciones en cadenas de suministro y sanciones unilaterales— se ven obligados a recurrir a metodologías de evasión de sanciones y o aranceles para garantizar su estabilidad económica y acceso a bienes esenciales.

Hacia Un Caribe Multipolar

En el ámbito financiero, la adopción de monedas digitales de bancos centrales (CBDC en inglés) podría facilitar transacciones más eficientes y reducir la dependencia del dólar. Asimismo, el uso de criptomonedas respaldadas por recursos materiales, como petróleo o minerales, ofrece una alternativa estable para el comercio regional, atrayendo inversiones y fomentando la autonomía económica. La interoperabilidad de CBDCs¹¹ entre los BRICS+ ofrece al Caribe una vía para reducir su dependencia del dólar en transacciones intraregionales.

⁹ [Trump's Tariff-Based Order Reshapes Global Trade](#)

¹⁰ [CARICOM Chair Mia Mottley Calls For Regionalism Within A Global Multipolar Architecture](#)

¹¹ [CRS - Digital Currencies: Sanctions Evasion Risks](#)

Bahamas (con su Sand Dollar) y Cuba (en proceso de digitalizar el peso) podrían pilotar acuerdos con el yuan digital o el rublo digital. Así como Integración de la el NBD con organizaciones regionales como CELAC, ALBA-TCP y alianzas con el CARICOM para diversificar mercados así como atraer inversiones de fondos.

De hecho este tipo de diálogos ya existen y significan un esfuerzo continuo de integración regional y económica de la región, por ejemplo los organismos regionales de América Latina y el Caribe, como la CELAC, ALADI, CARICOM, SICA, CAN, ALBA-TCP y la AEC, han intensificado sus esfuerzos para promover una mayor convergencia y coordinación entre sus bloques de integración, evitando duplicidades y fomentando agendas comunes en áreas clave como comercio, seguridad alimentaria, energía sustentable¹², adaptación al cambio climático y conectividad digital. En la declaración conjunta emitida durante la VIII Cumbre CELAC (2024)¹³, estos organismos subrayando la necesidad de fortalecer la cooperación regional mediante el diálogo permanente, el respeto a la soberanía y la complementariedad de acciones. El Caribe puede aprovechar la creciente multipolaridad global mediante el 1) establecimiento de zonas económicas especiales multipolares (a pruebas de sanciones), diseñadas para atraer capital del Sur Global con regulaciones flexibles que incentiven la inversión y el comercio. Además, la 2) conectividad interregional puede potenciarse mediante corredores logísticos caribeños, creando una red resiliente que integre a la región con mercados emergentes.

Estas oportunidades aprovechan la promesa de rutas comerciales alternativas mediante proyectos de conectividad – unos completados otros en construcción – en americanalatina que buscan unir el comercio del Pacífico con el Atlántico, compitiendo con el Canal de Panamá, como el Ferrocarril Bioceánico de Brasil-Perú-Bolivia¹⁴ aun en planificación y negociación que busca conectar el puerto brasileño de Santos en el Atlántico con, posiblemente, el Puerto de Chancay¹⁵, este megapuerto en el Pacífico podría convertirse en un hub clave para rutas comerciales hacia el Atlántico vía conexiones terrestres con Brasil estaría pasando por Bolivia, facilitando el transporte de mercancías sin depender del Canal de Panamá pero aún siguen en negociaciones. También está el Corredor Interoceánico de México¹⁶ que se encuentra en construcción incluye modernizar ferrocarriles, carreteras y puertos de Salina Cruz en el Pacífico hasta Coatzacoalcos en el Atlántico, Canal Seco de Guatemala se compone de una red de carreteras y conexiones ferroviarias que une Puerto Quetzal en el Pacífico con Puerto Barrios. Así como el Corredor Bioceánico Vial¹⁷ entre Chile-Argentina-Paraguay-Brasil, aún bajo desarrollo conectaría los puertos chilenos con los brasileños.

Cadenas de suministro dentro de un comercio multipolar a prueba de sanciones

EEUU y Europa han forjado un mundo donde las sanciones unilaterales y los embargos comerciales se han convertido en herramientas de presión geopolítica, los países afectados

¹² [Vista de Cooperación verde entre China y América Latina e Iniciativa de Desarrollo Global](#)

¹³ [Declaración conjunta de SELA, AEC, CAN, ALADI, CARICOM, SICA Y ALBA-TCP](#)

¹⁴ [Brasil y China evaluarán viabilidad de ferrocarril a Perú — MercoPress](#)

¹⁵ [Hacia la industria 4.0 alrededor del puerto de Chancay.](#)

¹⁶ [El Corredor Interoceánico de México. ¿la gran alternativa a la muerte del canal de Panamá?](#)

¹⁷ [Chile presenta un plan de obras del corredor bioceánico con Brasil, Argentina y Paraguay](#)

buscan reorganizar sus cadenas de suministro para reducir su dependencia de los sistemas dominados por Occidente. La creciente multipolaridad económica, liderada por potencias como BRICS ha permitido el surgimiento de redes comerciales alternativas que desafían el control de EEUU y sus vasallos. Estas nuevas cadenas se basan en la diversificación de proveedores, el uso de monedas alternativas al dólar y la cooperación estratégica entre naciones que resisten las coerciones externas.

La Multipolaridad Pragmática

Uno de los principales desafíos para los países sancionados es asegurar el flujo de bienes críticos sin depender de empresas o rutas controladas por potencias hostiles. Cuando un país enfrenta sanciones, las empresas extranjeras suelen retirarse por miedo a represalias financieras. Ante el bloqueo de tecnologías y componentes clave, algunos países han acelerado procesos de sustitución de importaciones y desarrollo de industrias locales.

En octubre de 2024, Rusia albergó la cumbre de los BRICS en la ciudad de Kazán donde el Ministerio de Finanzas y el banco central ruso presentaron un innovador plan que facilita pagos, inversiones y transfronterizos¹⁸. La dependencia del dólar y del sistema SWIFT sigue siendo un punto vulnerable para las economías sancionadas. Por ello, cada vez más países adoptan mecanismos de pago fuera del control occidental, como el sistema ruso SPFS¹⁹ o el chino CIPS²⁰ además de entrar en acuerdos bilaterales en monedas locales. Un número creciente de países realizan transacciones en yuanes y reales, mientras que India y Rusia comercian en rupias y rublos o en monedas digitales controladas por algunos de sus bancos centrales han surgido como herramienta para movilizar capitales en medio de restricciones.

Para reducir las distorsiones del mercado, necesitamos sistemas eficientes y descentralizados que faciliten el intercambio de instrumentos en tiempo real así como expertos en finanzas de corte digital. Conjuntamente, Rusia está impulsando la creación de un "Silicon Valley cubano" llamado Cayo Digital²¹, un proyecto estratégico que se ubicaría en la Isla de la Juventud y funcionará como un hub tecnológico con capacidad para albergar hasta 15.000 residentes que sirva para entrenar y producir soluciones digitales a LAC. Con el fin de formar expertos en áreas clave como sistemas de pagos alternativos, criptomonedas y ciberseguridad, esenciales para el desarrollo de infraestructuras digitales independientes.

Según el plan divisado por Rusia en Kazán, la infraestructura debe incluir un sistema de mensajería y una red de bancos corresponsales. Una solución DLT (Distributed ledger technology) es ideal, ya que elimina los riesgos de contraparte y de crédito, reduce los costes y acelera el procesamiento. Las iniciativas propuestas incluyen el establecimiento de una red de bancos comerciales globales para transacciones transfronterizas en monedas locales. Los pagos transfronterizos basados en DLT progresan desde modelos CBDC bilaterales hasta

¹⁸ [BRICS Chairmanship Research. Improvement of the international monetary and financial system.](#)

¹⁹ [Financial Messaging System of the Bank of Russia \(SPFS\) | Bank of Russia](#)

²⁰ [Cross-border Interbank Payment System \(hereinafter referred to as the "CIPS"\)](#)

²¹ [Ternovsky Victor on X](#)

plataformas multilaterales multiactivas que utilizan contratos inteligentes. Las DLT se dividen en tres categorías, las 1) públicas de código abierto, accesible a todos, 2) las federales, gestionados por organismos autorizados para su control y confidencialidad, y 3) la privado: Operado por una entidad centralizada, personalizable y accesible según las necesidades.

Estas soluciones promueven la liquidación en moneda local, reduciendo la dependencia del dólar estadounidense. Esto requiere la cooperación entre los reguladores nacionales y los organismos transnacionales y centros de comercio mutuo para la fijación de precios independientes. Los acuerdos bilaterales en divisas locales²², como el comercio de petróleo liquidado en rupias y el creciente comercio rublo-yuan, indican una fuerte demanda de instrumentos digitales²³.

Los países BRICS deben determinar colectivamente el modelo más adecuado para los pagos transfronterizos. El proceso de implantación de pagos transfronterizos basados en DLT conlleva varias etapas de sofisticación - que varían desde un modelo CBDC bilateral (es decir, de Banco Central a Banco Central) a una plataforma multilateral multiactivo que utiliza contratos inteligentes y capacidad de negociación en vivo apoyada por creadores de mercado automatizados.

Conectividad Sur-Sur

Las cadenas de suministro en un escenario multipolar no dependen de un solo eje dominante, sino que se ramifican en redes paralelas que permiten a los países sortear sanciones. La clave está en la diversificación geográfica de proveedores, la autonomía logística y la cooperación con socios dispuestos a desafiar el unilateralismo. A medida que ocurren cambios en las sanciones intentando dividir los bloques económicos en rivales, la capacidad de adaptación y la innovación en el comercio internacional serán determinantes para la supervivencia económica de las naciones sancionadas. Para evitar los bloqueos comerciales, los países sancionados recurren a redes de suministro alternativas, utilizando intermediarios en naciones neutrales, o estableciendo acuerdos directos con potencias no alineadas.

Cuba fomenta la colaboración con variadas instituciones financieras de desarrollo para proyectos de infraestructura, energía y desarrollo social. Sin embargo, debido al riesgo asociado con las sanciones estadounidenses, muchos bancos europeos y de otras regiones han reducido o suspendido sus servicios con Cuba en los últimos años lo que hace que el desarrollo se detenga. Paralelamente, bancos chinos como el Banco de China y Banco Industrial y Comercial de China (ICBC en inglés) han consolidado su presencia en la isla, apoyando proyectos de infraestructura y comercio bilateral en yuanes. Entre ellas también destacan el Banco de Desarrollo de China²⁴ (CDB), el Banco de Exportaciones e Importaciones de China (China Exim Bank)²⁵ y el Fondo de Desarrollo de la OPEP (OFID). Mientras que el

²² [An Optimized BRICS Currency Matrix Is Just What The Global South Needs To Escape Neocolonialism](#)

²³ [BRICS Is Morphing Into A Sanction-Proof Geoeconomic And Financial Platform](#)

²⁴ [Delegación del Banco de Desarrollo de China visita la ZED Mariel | Zona Especial de Desarrollo Mariel](#)

²⁵ [Banco chino Exim Bank concede nuevo crédito a Cuba | Cuba Si](#)

Banco Eurasiático de Desarrollo (EBRD) y el Nuevo Banco de Desarrollo (NDB) se espera que potencien futuras colaboraciones. Cuba también ha recibido apoyo del Banco de Desarrollo del ALBA (Banco del ALBA), enfocado en proyectos de integración regional entre países aliados.

Rusia a su vez estableció una presencia financiera directa en Cuba con la apertura de una sucursal de Novikombank²⁶, un banco estatal ruso especializado en financiamiento industrial y sujeto a sanciones occidentales por lo que está en la misma lista negra financiera que Cuba. El banco permitiría eludir parcialmente las restricciones financieras internacionales y transacciones en rubros. Novikombank, controlado por Rostec, la corporación estatal rusa de tecnologías, facilitará operaciones comerciales bilaterales, particularmente en sectores clave como energía, aviación y proyectos industriales.

¿Alianzas cambiantes o alianzas flexibles?

La clave para encontrar socios comerciales que no cedan a las presiones de EE.UU. radica en fortalecer los lazos con actores geopolíticos dispuestos a desafiar el orden occidental, como China y Rusia, al tiempo que se diversifican los mercados hacia Asia, África y Medio Oriente. La combinación de sistemas de pago alternativos, bancos fuera de la jurisdicción estadounidense y alianzas estratégicas en organismos multipolares permite a los países sancionados reducir su vulnerabilidad y mantener cierto margen de autonomía económica, a pesar de las coerciones externas. China, mediante su iniciativa de la Franja y la Ruta, han invertido masivamente en puertos extranjeros²⁷, como el de Hambantota en Sri Lanka o Pireo en Grecia o el de Chancay en Perú, ya que tener acceso a los puertos es clave para el funcionamiento de las cadenas de suministro.

Dado que no todos los países estarán igual de comprometidas a una disciplina multipolar de comercio sin hostilidad o de ser partícipe en una Guerra Híbrida anglosajona contra un tercer estado, requiere que el Caribe se prepare con expertos en relaciones internacionales, geopolítica y geoeconomía que mantengan un monitoreo constante de los países y su conductas para así clasificarlos y tener un entendimiento de cuáles están más dispuestos a construir relaciones comerciales más allá de los mandatos de Washington.

El contexto Cubano de sanciones y embargo

El régimen de sanciones estadounidenses²⁸ contra Cuba fue reforzado bajo la Ley Helms-Burton, aprobada en 1996 bajo el gobierno de Bill Clinton, marcó un endurecimiento significativo del bloqueo económico de Estados Unidos contra Cuba. Entre sus disposiciones más controvertidas, destacan sus efectos extraterritoriales, que buscan sancionar no solo a empresas estadounidenses, sino también a inversionistas y compañías de terceros países que realicen negocios en Cuba.

²⁶ [Cuba y Rusia refuerzan sus lazos financieros: Abre en La Habana representación del banco Novikombank](#)

²⁷ [How the BRI is shaping global trade and what to expect from the initiative in its second decade | Merics](#)

²⁸ [Sanciones de EEUU a Cuba \(1950-2021\) y Derecho Internacional Público](#)

Además, la Helms-Burton consolida el objetivo explícito de promover un "cambio de régimen" en Cuba, condicionando el fin del bloqueo a una transición política que también autoriza financiamiento para actividades subversivas, incluyendo la expansión de las transmisiones de propaganda destinadas a desestabilizar al país. A lo largo de los años, la aplicación de esta legislación tuvo un impacto profundo en la economía cubana, dificultando las inversiones extranjeras y el acceso a mercados internacionales dado que es aplicada con distintos niveles de intensidad por los diferentes presidentes de Estados Unidos desde su aprobación en 1996.

Una de las primeras cosas que hizo Donald Trump en su segundo mandato fue volver a incluir rápidamente a Cuba en la lista estadounidense de Estados que patrocinan el terrorismo. Actualmente, la administración Trump ha intensificado las medidas contra Cuba al reinstaurar sanciones económicas suspendidas previamente, limitar aún más los viajes y remesas de cubanoamericanos, presionar a terceros países para que reduzcan su comercio con la isla, ampliar la lista de empresas cubanas sancionadas por vínculos con el gobierno, restringir el turismo estadounidense bajo la prohibición de transacciones, incluir al gobierno cubano en una lista de países que apoyan el terrorismo y colaborar con gobiernos hostiles, así como promover apoyo abierto a grupos opositores dentro de Cuba.

Justo en su primer día Trump firmó una Orden Ejecutiva²⁹ sobre Sanciones, que reinstauró sanciones previamente relajadas para intensificar la presión económica. Como complemento, la administración emitió el Memorando Presidencial de Seguridad Nacional 5 (NSPM-5)³⁰ el 30 de junio de 2025, que detalla la estrategia para reforzar las políticas, haciendo hincapié en la aplicación de las restricciones existentes. Los viajes a Cuba se enfrentaron a controles más estrictos a través de restricciones de viaje reforzadas, garantizando el cumplimiento de la prohibición del turismo mediante auditorías y monitoreo de registros. Además las restricciones comerciales introdujeron limitaciones más estrictas a las empresas estadounidenses que operan en Cuba.

Cuba como prueba de fuego de la adaptación multipolar

La experimentación cubana con zonas durante la crisis económica de los años noventa, conocida en Cuba como el "Período Especial", el gobierno implementó una serie de reformas para atraer inversión extranjera y reactivar la economía. Así que las Zonas Francas (ZF) surgieron en dicho contexto como un instrumento clave bajo el amparo de la Ley 77 de Inversión Extranjera (1995), la cual estableció el marco jurídico para su creación. Posteriormente, el Decreto-Ley 165 reguló su funcionamiento, permitiendo el establecimiento de las tres primeras zonas francas en 1997, Mariel, Berroa y Wajay. Las ZF en Cuba no lograron el impacto esperado debido a una combinación de limitaciones internas y presiones externas. Aunque ofrecían incentivos fiscales, infraestructura preferencial y trámites simplificados, su efectividad se vio minada por la falta de innovación en el modelo comercial y legal cubano, que mantuvo rigideces burocráticas, inseguridad jurídica y poca autonomía para los inversionistas. A estos obstáculos internos se sumó el bloqueo económico de EE.UU. y sus

²⁹ [Initial Rescissions Of Harmful Executive Orders And Actions](#)

³⁰ [National Security Presidential Memorandum / NSPM-5](#)

aliados, que disuadió a empresas internacionales de invertir por temor a sanciones, aislando a las zonas económicas cubanas del flujo normal de comercio e inversión.

Aunque Cuba se ha esforzado por sincronizar esfuerzos con BRICfera, especialmente con la Franja y la Ruta de China, aún no se ha aprovechado todo el potencial de estas asociaciones debido a una combinación de desafíos externos y limitaciones internas que Cuba se está actualizando para enfrentarlo. A su vez en la última década, Cuba ha actualizado su marco legal para adaptarse a nuevos desafíos económicos y sociales, destacándose (1) la Constitución de 2019, que reconoció la propiedad privada y la inversión extranjera como parte de la economía; (2) el Código de las Familias (2022), que introdujo derechos progresistas como el matrimonio igualitario y la gestación solidaria; (3) la Ley de Empresas (2022), que amplió la autonomía de las empresas estatales y las MiPYMES; (4) el Paquete de Medidas Económicas (2021-2024), que incluyó la unificación monetaria, subsidios focalizados y mayor apertura al sector privado; y (5) reformas al Código Penal (2022).

En 2018, Cuba firmó un memorando de entendimiento y se unió oficialmente a la Iniciativa de la Franja y la Ruta sin embargo, el BRI en Cuba solo comenzó a implementarse realmente en 2021 después de que ocurrieran dos cosas 1) Cuba se unió a la entrada de Cuba en la Asociación de Energía de la Franja y la Ruta (BREP)³¹ que se centra en el desarrollo de la infraestructura energética y 2) Cuba firmó un plan de cooperación para promover la construcción del BRI propuesto por China³², confirmando el impulso mutuo de desarrollo.

En octubre de 2024, Rusia albergó la cumbre de los BRICS en la ciudad de Kazán, donde uno de los resultados más importantes fue la creación de la categoría de "países socios BRICS" y la aprobación de una lista de 13 naciones invitadas. Hasta la fecha, Bielorrusia, Bolivia, Indonesia, Kazajistán, Cuba, Malasia, Tailandia, Uganda y Uzbekistán han confirmado su disposición a unirse como estados asociados. Esta nueva modalidad permite una cooperación estratégica sin ser miembros plenos, fortaleciendo la influencia global del bloque.

Cuba actualmente se está moviendo en esta dirección incluyendo la diversificación de socios comerciales e inversores como Rusia, China en fortalecer la seguridad energética, inversión en infraestructura portuaria y defensa y acceso a mecanismos de pago en monedas locales lo que significa un acceso pleno a la red de mercados en los países BRICS+, los Países Socios de los BRICS y las organizaciones regionales a las que pertenecen. El arrendamiento de puertos estratégicos a países confiables de BRICS+ bajo contratos a largo plazo, con cláusulas de desarrollo infraestructural servirá de incentivo. Para contrarrestar los posibles desafíos de la Guerra Híbrida mundial y agilizar la interconectividad ALC-RIC y por ende, Cuba-BRICS+, la nación insular debería continuar la actualización de sus marcos legales y regulatorios para atraer la inversión extranjera, ofreciendo incentivos a las empresas internacionales dentro de la lógica de la negociación comercial ganar-ganar.

³¹ [Cuba oficializó su ingreso en alianza energética del proyecto chino la Franja y la Ruta](#)

³² [Comenzará inserción efectiva de Cuba en la Iniciativa de la Franja y la Ruta de la Seda](#)

Referencias

Korybko, A. (2015). [Hybrid Wars: The indirect adaptive approach to regime change](#). Moscow: People's Friendship University of Russia.

Korybko, A. (2017). [21st-century geopolitics of Latin America](#). Kindle Edition

Korybko, A. (2021). [Towards increasingly complex multipolarity: Scenario for the future](#). RIAC.

Kuznetsov D. (2020) [Network Texture of World Politics: Transregionalism of BRICS](#). World Economy and International Relations, vol. 64, no. 11, pp. 124-131.

Lagutina, Maria. (2022). [Regional Dimensions of BRICS Cooperation](#). Journal of International Analytics. 13. 66-82.

Lissovolik Yaroslav. (2023) [BRICS-Plus: the New Force in Global Governance](#). Journal of International Analytics. 14(1):138-148.

Lissovolik, Yaroslav. (2024). [BRICS Expansion: New Geographies and Spheres of Cooperation](#). Editorial for special Issue. BRICS Journal of Economics. 5. 5-16.

Timofeev, I. (2024.). [The new balance of power, adequacy of elites and Western sanctions and goals](#) (Entrevista). RussianCouncil.Ru.

Muratshina, K.G.(2019), ["BRICS Plus" Format: Background, Institutionalisation Trajectories and Regional Specific Features](#)", Ars Administrandi, vol. 11, no. 1, pp. 135–150.

Zhao H., Lesage D. (2020) [Explaining BRICS Outreach: Motivations and Institutionalization](#). International Organisations Research Journal, vol. 15, no 2, pp. 68–91 (in English).

Gao Bai (2023) [From De-Risking to De-Dollarisation: The BRICS Currency and the Future of the International Financial Order](#).

Otero Iglesias, M., Gao, H., González-Agote, A., & Zhang, M. (2023). [Improving G20+ monetary cooperation in the era of CBDCs](#).