

Evolución de la Iniciativa de la Franja y la Ruta en América Latina y el Caribe

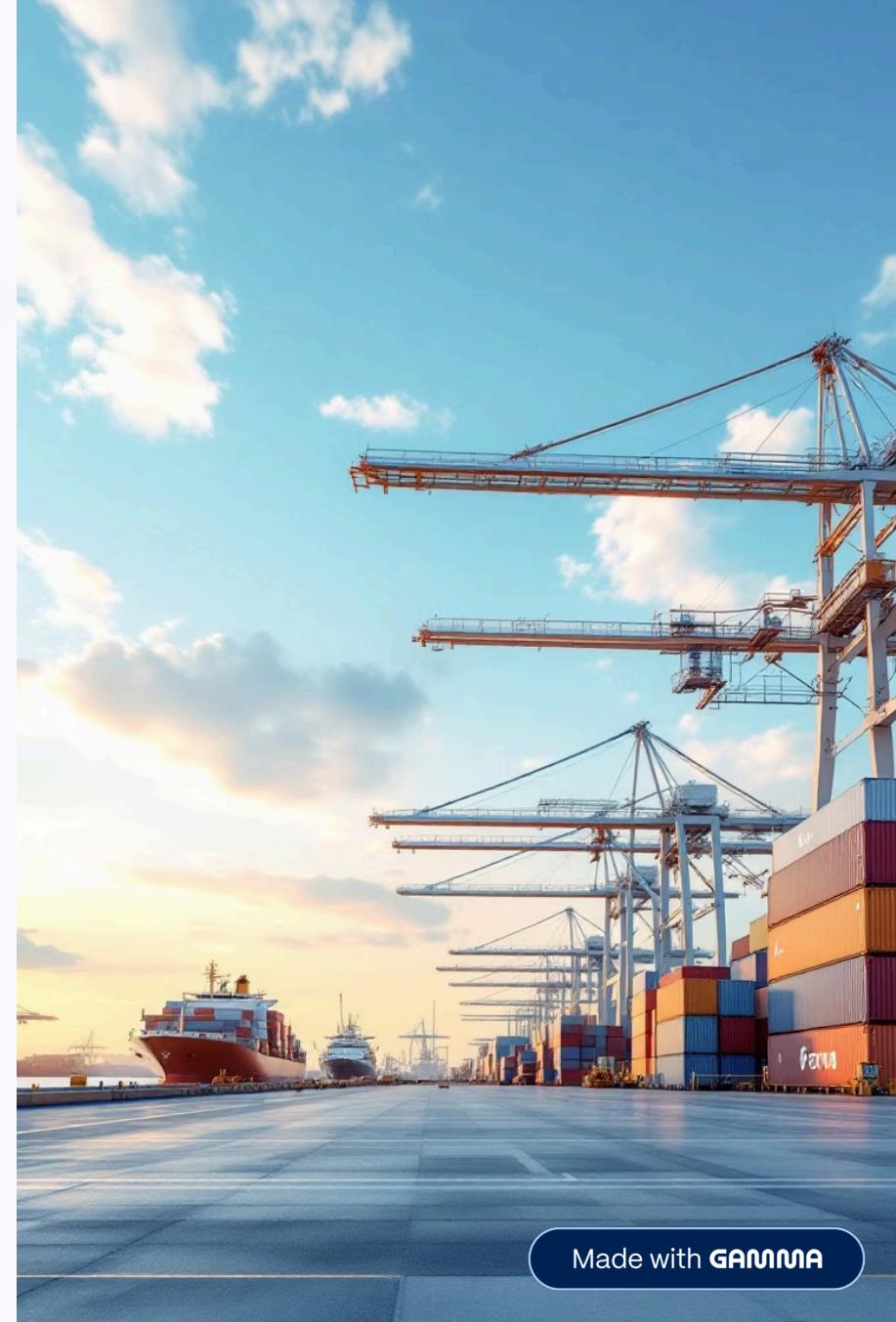
El Caso de las Relaciones Bilaterales Sino-Peruanas en el Periodo 2019-2024

Sarah Aylin Noa Ramírez

Licenciada en Relaciones Internacionales
saryo405ramirez@gmail.com

Rodrigo Curbelo Guevara

Estudiante de cuarto año en la licenciatura en Relaciones Internacionales
Instituto Superior de Relaciones Internacionales "Raúl Roa García"
rodricurbe@gmail.com



Resumen Ejecutivo

El siglo XXI ha consolidado a China como actor central en el escenario global, mediante el fortalecimiento de sus vínculos con América Latina y el Caribe a través de tratados de libre comercio, inversión extranjera directa y cooperación. Esta investigación examina la evolución de la Iniciativa de la Franja y la Ruta en América Latina y el Caribe y caracteriza las relaciones sino-peruanas entre 2019 y 2024, empleando métodos cualitativos como el análisis del discurso y revisión documental.

22

Países Adheridos

Países de ALC incorporados a la Iniciativa de la Franja y la Ruta

45%

Crecimiento Comercial

Incremento del comercio con China (2019-2023)

8%

Crecimiento Anual

Intercambios comerciales Perú-China hasta 2023

Desde 2019, los países de la región adheridos a la Iniciativa incrementaron significativamente el comercio con China y promovieron la construcción de infraestructuras, transferencia tecnológica y empleo. En Perú, el Acuerdo de Libre Comercio firmado en 2010 catalizó un crecimiento sostenido, mientras su incorporación a la Iniciativa en 2019 impulsó megaproyectos como el puerto de Chancay (2023), clave para conectar Sudamérica con Asia-Pacífico.

Sin embargo, estos avances coexisten con tensiones geopolíticas: la rivalidad sino-estadounidense se intensifica en sectores como minería y energía, y persisten debates sobre dependencia económica y sostenibilidad. La investigación evidencia que la Iniciativa redefine la inserción internacional de América Latina y el Caribe, posicionando a China como uno de los principales socios económicos de la región.

Palabras Clave: Iniciativa de la Franja y la Ruta, América Latina y El Caribe, China, Perú.

Introducción: Fundamentos Históricos y Contexto Actual

Antecedentes Históricos

Los lazos iniciales entre China y América Latina y el Caribe permitieron una influencia cultural marcada en determinadas áreas. La inmigración china contribuyó al fortalecimiento de la identidad cultural regional y al desarrollo económico de países del área (Johnson, 2018).

Las relaciones bilaterales en el siglo XXI se han caracterizado por la firma de varios Tratados de Libre Comercio (TLC), inversión extranjera directa (IED) y acuerdos de investigación y desarrollo, potenciados con la incorporación de ALC a la Iniciativa de la Franja y la Ruta.

Proyección Estratégica

Según Rodríguez Asien (2023), China se convirtió en el principal proveedor de países sudamericanos como Argentina, Perú, Chile y Brasil. Proyectado a 2035, el comercio entre China y ALC alcanzará entre un 15% y un 24% del total regional.

La actual Iniciativa ha permitido, en los últimos 10 años, crear infraestructuras que benefician a las economías nacionales, generan empleo y permiten una mayor interconexión de China con el resto del mundo.



El Caso Peruano: Asociación Estratégica Integral

La relación bilateral entre China y Perú ha evidenciado una trayectoria de progresiva intensificación desde la formalización de sus lazos diplomáticos en 1971. En 2013, fue elevada al rango de Asociación Estratégica Integral, subrayando la valoración recíproca de su interdependencia y potencial colaborativo.

En la dimensión económica, China se ha erigido como el socio comercial preponderante de Perú, donde Perú figura como proveedor clave de materias primas, notablemente minerales, mientras China se constituye como fuente fundamental de bienes manufacturados y de capital. La participación de Perú en la IFR se basa en fortalezas estructurales que colocan al país como socio clave para China en Sudamérica, particularmente su posición como tercer productor mundial de cobre.

Objetivos de la Investigación:

- **General:** Analizar la evolución de la Iniciativa de la Franja y la Ruta en América Latina y el Caribe
- **Específico:** Caracterizar las relaciones bilaterales sino-peruanas en el marco de la Iniciativa en el periodo 2019-2024

Desarrollo: Evolución de la Iniciativa en América Latina

Antecedentes de la Cooperación Sino-Latinoamericana

El crecimiento económico de China impulsó la ampliación de sus relaciones comerciales y financieras con América Latina y el Caribe. Su incorporación a la Organización Mundial del Comercio (OMC) en 2001 representó su plena integración a las dinámicas del comercio mundial. Durante la visita de Hu Jintao a la región en 2004, se fortalecieron los lazos mediante acuerdos comerciales y de inversión.

O1

Mecanismos de Diálogo Establecidos

Diálogos China-MERCOSUR, Mecanismo de Consulta China-Comunidad Andina (CAN), y posteriormente el Foro China-CELAC

O2

Libros Blancos (2008 y 2016)

Planteamiento de la Asociación de Cooperación Integral China-ALC y expresión de intención de afianzarla mediante el Foro China-CELAC

O3

Expansión Global de la IFR

Desde 2013, la Iniciativa se convirtió en el proyecto chino más consolidado en materia de política exterior

Incorporación Progresiva de América Latina

Aunque inicialmente ALC no estaba incluida en la IFR, posteriormente los países fueron invitados a participar. Según Huang (2024), "En 2018, China invitó oficialmente a los países latinoamericanos a unirse voluntariamente a la IFR, al considerarla una extensión natural de la Ruta de la Seda Marítima y participantes indispensables de la cooperación internacional".

Desafíos Endógenos

- Bajo crecimiento económico (0,8% promedio 2014-2023)
- Inestabilidad política en algunos países
- Retroceso en la integración regional

Oportunidades Estratégicas

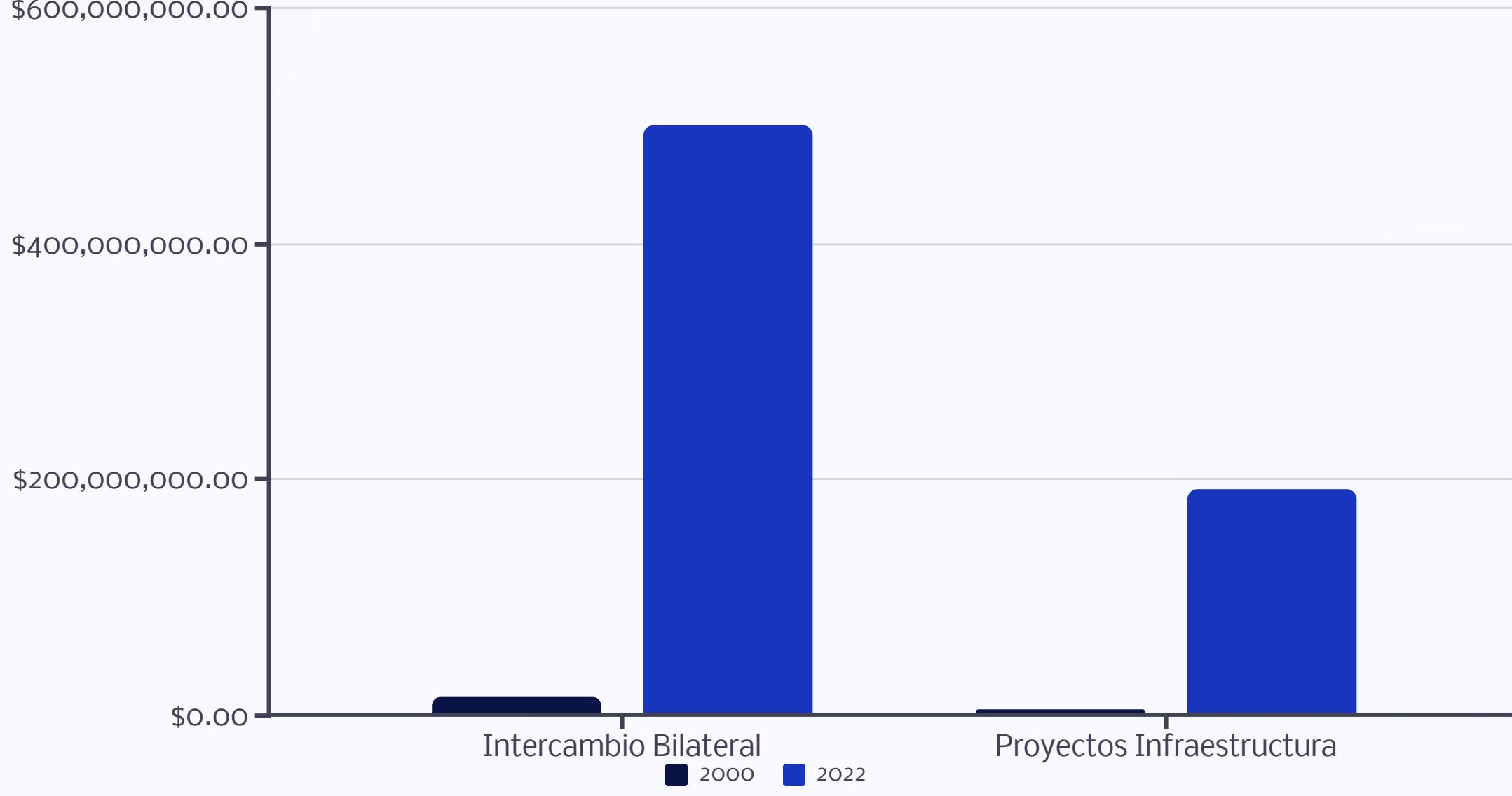
- Desarrollo productivo
- Acceso a nuevas tecnologías
- Inversión en infraestructura

Tensiones Geopolíticas

- Rivalidad sino-estadounidense
- Preocupaciones de UE y EE.UU.
- Competencia por influencia regional

Transformación de Patrones Comerciales

En América Latina, el patrón comercial se ha especializado en materias primas de bajo valor agregado, con escasa modernización en las últimas décadas, mientras China ha transitado desde la exportación de productos de bajo costo a manufacturas de alto valor agregado (Cortés Rondoy, 2022).



China ha firmado acuerdos de libre comercio con Chile, Perú, Costa Rica, Nicaragua, Ecuador y Honduras. El intercambio bilateral se acercó a los 500 mil millones de dólares en 2022, representando 35 veces su valor respecto de 2000. Hasta 2021 se habían construido 191 proyectos de infraestructura, contribuyendo significativamente a la creación de empleo.

Países Adheridos a la Iniciativa (hasta julio 2024)

Los veintidós países de ALC que han firmado el memorándum de entendimiento incluyen: Panamá (diciembre 2017), Trinidad y Tobago, Surinam (mayo 2018), Antigua y Barbuda, Bolivia (junio 2018), Dominica, Guyana (julio 2018), Uruguay (agosto 2018), Venezuela, Costa Rica, Granada (septiembre 2018), Chile, República Dominicana, Cuba, El Salvador (noviembre 2018), Ecuador (diciembre 2018), Barbados (febrero 2019), Jamaica y Perú (abril 2019), Argentina (2022), Nicaragua (2022) y Honduras (2023).

Inversiones Estratégicas Destacadas

China ha realizado inversiones significativas en ALC a través de la IFR, incluyendo el puerto multipropósito de Chancay en Perú, las represas hidroeléctricas Néstor Kirchner y Jorge Cepernic en Argentina, la Central Hidroeléctrica Coca Codo Sinclair en Ecuador, y la instalación de tecnología 5G en Brasil. En los países andinos, las inversiones totalizan más de \$46 mil millones en 147 proyectos entre 2000 y 2023.

Las diferencias entre China y Estados Unidos se manifiestan con particular énfasis en América Latina. Estados Unidos ha promovido iniciativas como la "Iniciativa América Crece" (2019) y la "Alianza para la Prosperidad Económica de las Américas" (APEP) para contrarrestar la presencia china, evidenciando la creciente competencia geopolítica en la región.

Las Relaciones Bilaterales Sino-Peruanas (2019-2024)

Marco Institucional y Evolución Política

Perú se incorporó a la Iniciativa de la Franja y la Ruta en 2019 mediante la firma de un memorando de entendimiento. Sin embargo, la relación bilateral había iniciado una nueva etapa una década antes con hitos clave: el Acuerdo de Libre Comercio (2010), el establecimiento del Comité de Diálogo Económico y Estratégico (cuatro encuentros entre 2014-2024), la declaración de Asociación Estratégica Integral (2013), y la adopción de un Plan de Acción Bilateral.



Contexto de Inestabilidad Política

La inestabilidad política ha caracterizado el contexto peruano en los últimos 8 años. En ese período, siete personas ejercieron la presidencia: tres renunciaron, dos mandatos fueron interrumpidos por vacancia presidencial, además de dos disoluciones del Congreso cuya regularidad fue cuestionada.

Administración Pedro Castillo (2021-2022)

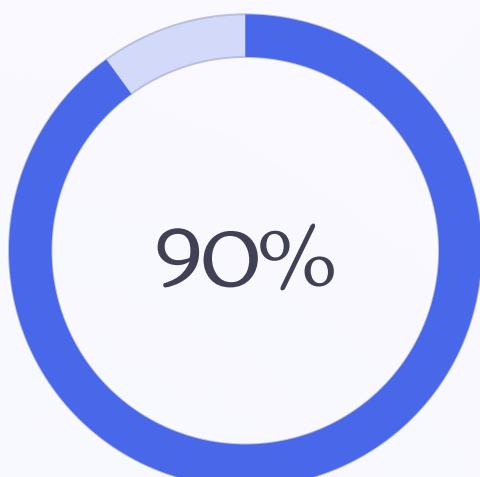
Vinculó la IFR al Plan Nacional de Desarrollo a través de memorandos priorizando transparencia y objetivos sociales. Su discurso crítico al neocolonialismo contrastó con la firma de acuerdos con empresas chinas, como en el proyecto Chalga II, evidenciando contradicciones.

Administración Dina Boluarte (2022-presente)

Adoptó una postura más proactiva, acelerando proyectos como el puerto de Chancay. Su enfoque priorizó plazos cortos y ejecución rápida, alineándose con el modelo de ventajas comparativas, pero pasando por alto advertencias sobre instituciones sólidas.

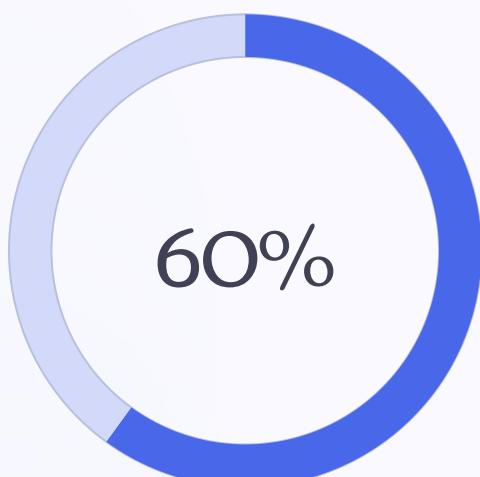
Impacto Económico del TLC

Según datos del Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego (2024), tras la firma del TLC, el superávit en la balanza comercial de exportaciones peruanas a China alcanzó en 2023 la cifra de US\$ 298 millones (la más elevada desde 2010), representando aproximadamente el 19,7% del promedio anual, contrastando con importaciones de US\$ 122 millones.



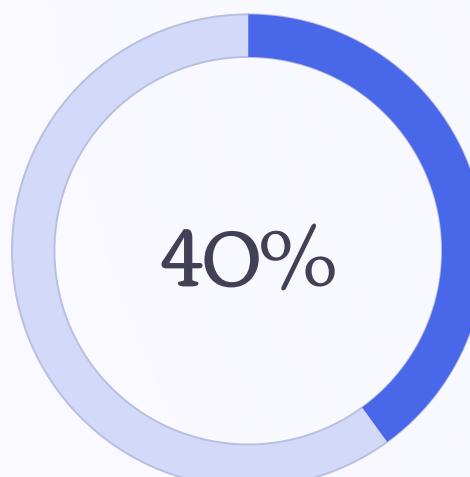
Sector Minero

Porcentaje de las exportaciones peruanas a China



Participación COSCO

En el proyecto del puerto de Chancay



Participación Volcan

Empresa peruana en el megapuerto

El sector minero constituye la principal área de Inversión Extranjera Directa (IED) china en Perú, seguido por generación eléctrica y petróleo y gas entre 2001 y 2023. Esta concentración sectorial refleja tanto las ventajas comparativas peruanas como los riesgos de dependencia económica.

Sectores Estratégicos de la Cooperación Bilateral

Sector Minero: El Caso Las Bambas

La relación económica entre Perú y China se articula en torno a tres sectores estratégicos que reflejan tanto sinergias como tensiones. En el sector minero, el proyecto Las Bambas, operado por China Molybdenum Co. con una inversión de USD 10.000 millones, ilustra la dependencia peruana del capital chino para la explotación de su riqueza mineral.

Desafíos Socioambientales

En 2022, protestas en Apurímac motivadas por falta de infraestructura adecuada y acuerdos de beneficios compartidos generaron bloqueos de más de 60 días, resultando en pérdidas estimadas de USD 150 millones según Scotiabank (2023).

Soluciones Implementadas

La renegociación de la "ruta sur", que elevó las regalías municipales, redujo significativamente las protestas en 2024, evidenciando la necesidad de mecanismos inclusivos para mitigar conflictos.

Logística Portuaria: El Megapuerto de Chancay

El megapuerto de Chancay, desarrollado por COSCO Shipping con una inversión de USD 3.000 millones, redefine la geopolítica comercial. Diseñado para manejar 2,2 millones de TEU anuales (40% destinado al comercio China-América Latina), busca desconcentrar el tráfico del saturado Callao y diversificar rutas transoceánicas, reduciendo la dependencia del Canal de Panamá.

2.2M

Capacidad TEU

\$3B

Inversión Total

20%

Reducción Costos

Contenedores anuales que manejará el puerto

Dólares invertidos por COSCO Shipping

Estimada en costos de exportación

Según la analista geopolítica Jane L. Golub, este proyecto no solo fortalece la Ruta Marítima del Pacífico Sur, sino que también posiciona a Perú como un nodo crítico en las cadenas de suministro globales. COSCO Shipping Ports es accionista mayoritario con 60%, mientras Volcan Compañía Minera posee el 40% restante.

Sector Energético: Central Hidroeléctrica Chaglla II

En el ámbito energético, la Central Hidroeléctrica Chaglla II, financiada íntegramente por capital chino, aporta 200 MW al sistema interconectado nacional, alineándose con la meta peruana de incrementar en 50% la capacidad renovable antes de 2030.



Impacto Ambiental

Su operación evita la emisión de 320.000 tCO₂ anuales, equivalente a retirar 70.000 vehículos de las calles según el Ministerio de Energía y Minas (2023).



Capacidad Energética

Contribuye con 200 MW al sistema interconectado nacional, fortaleciendo la matriz energética peruana con fuentes renovables.



Objetivos 2030

Se alinea con la meta nacional de incrementar en 50% la capacidad renovable, diversificando la matriz energética del país.

Hitos Diplomáticos de 2024

El año 2024 representó un hito fundamental en las relaciones bilaterales. Se logró la suscripción del Plan de Acción Conjunta 2024-2029, la firma del Memorando de Entendimiento para el Mecanismo de Diálogo Estratégico en Cooperación Económica, y la creación del Consejo Peruano-Chino. También se firmó el Protocolo de Optimización del TLC, ampliando comercio, inversión y cooperación aduanera.



Visita de Boluarte a China

Primera visita oficial de la mandataria peruana, firmando plan de acción conjunto para cooperación en comercio, economía digital e innovación.

Visita de Xi Jinping a Perú

Inauguración del Puerto de Chancay y participación en la Cumbre APEC, consolidando la asociación estratégica bilateral.

Escenarios Prospectivos hacia 2030

La trayectoria de Perú en la BRI hacia 2030 se analiza a través de tres escenarios. El primero proyecta a Chancay como hub logístico multinodal conectado por corredor ferroviario Pacífico-Atlántico, reduciendo costos de exportación en 20%. El segundo prevé conflictos sociales por expectativas insatisfechas y falta de consulta previa. El tercero contempla diversificación de socios mediante TLC con UE, India y ASEAN, complementada con Zonas Económicas Especiales.

Estos avances coexisten con riesgos de sobredependencia tecnológica y normativa, así como la necesidad de equilibrar rentabilidad económica y justicia distributiva en proyectos críticos. Para superar esta dicotomía, se propone un modelo híbrido que combine metas de desarrollo sostenible con marcos regulatorios que aseguren soberanía tecnológica y promuevan gobernanza participativa.

Conclusiones

Consolidación de la Iniciativa en América Latina y el Caribe

La Iniciativa de la Franja y la Ruta ha consolidado su despliegue en América Latina y el Caribe entre 2019 y 2024, caracterizado por la incorporación progresiva de Estados de la región y un aumento sostenido en los intercambios comerciales con China. Este fenómeno ha reforzado el posicionamiento de China como actor económico central para ALC, impulsando inversiones en infraestructura crítica y modificando patrones históricos de vinculación internacional.

Transformación Estructural

La IFR opera como vector de transformación en las relaciones sino-latinoamericanas, combinando pragmatismo económico con proyección geopolítica, redefiniendo la inserción internacional de la región.

Diversificación de Alianzas

Los países buscan alternativas para equilibrar relaciones con potencias globales, considerando contexto nacional, relaciones históricas y oportunidades de inversión.

Rivalidad Estratégica

El proceso se articula en un contexto condicionado por la creciente rivalidad estratégica entre potencias globales, especialmente China y Estados Unidos.

Institucionalización de las Relaciones Sino-Peruanas

El caso de las relaciones sino-peruanas evidencia una institucionalización acelerada de la cooperación bilateral bajo los lineamientos de la IFR. La adhesión de Perú en 2019 impulsó la concreción de proyectos emblemáticos como el megapuerto de Chancay y consolidó la interdependencia económica mediante la expansión del comercio y la inversión china en sectores extractivos y logísticos.

O1

Dinamismo Sostenido

Se sostuvo en instrumentos como la actualización del TLC (2023) y mecanismos de diálogo político-estratégico, manteniendo trayectoria ascendente macroeconómica.

O2

Tensiones Estructurales

La interacción bilateral enfrentó tensiones por asimetrías estructurales, debates socioambientales y divergencias en gestión de expectativas.

O3

Variables de Incertidumbre

Los cambios políticos internos introdujeron incertidumbre en la continuidad de cooperación, sin alterar la trayectoria ascendente general.

Oportunidades y Contradicciones

Para Perú, este marco ha ampliado las oportunidades de desarrollo infraestructural y acceso a mercados, pero también ha revelado contradicciones inherentes a modelos de cooperación basados en altos niveles de especialización primario-exportadora. El análisis del periodo 2019-2024 permite observar que la IFR combina pragmatismo económico con proyección geopolítica.

Desarrollo Infraestructural

Ampliación de oportunidades mediante megaproyectos como Chancay

Riesgos de Dependencia

Especialización primario-exportadora y concentración sectorial

Reconfiguración Global

Adaptación a un escenario internacional crecientemente fragmentado

Equilibrios Necesarios

Entre interdependencia económica, sostenibilidad y autonomía estratégica

Reflexiones Finales

A escala regional, el avance de la Iniciativa refleja tanto la adaptabilidad de la diplomacia china a contextos heterogéneos como los límites estructurales de ALC para articular respuestas coordinadas ante la reconfiguración del orden global. Estos hallazgos subrayan la necesidad de abordar críticamente los equilibrios entre interdependencia económica, sostenibilidad y autonomía estratégica en un escenario internacional crecientemente fragmentado.

El periodo 2019-2024 ilustra un escenario de competencia estratégica donde China amplía su presencia en la región mediante infraestructura, comercio, inversiones y cooperación, mientras los países latinoamericanos navegan entre oportunidades de desarrollo y desafíos de dependencia, buscando equilibrios que les permitan maximizar beneficios mientras preservan su autonomía estratégica en un mundo multipolar en transformación.

Referencias Bibliográficas

- Baldwin, R.** (2019). *The Globotics Upheaval: Globalization, Robotics, and the Future of White-Collar Work*.
- Banco Mundial.** (s.f.). Indicadores de sostenibilidad ambiental y emisiones evitadas en proyectos hidroeléctricos.
- Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma et al.** (2015). Visión y acciones para la construcción conjunta del Cinturón Económico de la Ruta de la Seda y la Ruta de la Seda Marítima del siglo XXI. *Xinhua*.
- Cortés Rondoy, J.** (2022). Divergent development experiences: a general outlook Of China and Latin America's development trends. *Latin American Journal of Trade Policy*, 14(2022).
- Cruz, E.** (2024). Estos son los acuerdos suscritos de Perú con China para atraer inversiones. *Rumbo Minero*.
- Embajada de la República Popular China en la República del Perú.** (2023). Intercambios y Cooperación entre China y Perú.
- Huang, L.** (2024). Cooperación económica: China-América Latina y el Caribe; ante la Franja y la Ruta. En H. Li & A. C. Zottete (Eds.), *China y México construyen una Comunidad de Futuro Compartido*. Universidad de Comunicación de China.
- Johnson, R.** (2018). *Chinese Immigration to Latin America: Historical and Cultural Impact*. Palgrave Macmillan.
- La República Perú.** (2023). La Franja y la Ruta: camino de integración con China y desarrollo para el mundo. *Puente a China*.
- Lopes Alonso, D. et al.** (2021). América Latina y China: ¿beneficio mutuo o dependencia? *Revista de la CEPAL*, 135, 159-176.
- Luo, H.** (2023). Poder inteligente de China y la Comunidad de Futuro Compartido de la Humanidad. *Sinología Hispánica, China Studies Review*, 16(1), 49-66.
- Lyu, H.** (2023). Yearender: Ten years on, BRI blazes new path of win-win cooperation for common development. *Xinhuanet*.
- Ministerio de Desarrollo Agrario y Riego.** (2024). El TLC del Perú con China, el impacto en el sector agropecuario y el megapuerto de Chancay (Nota Técnica N° 011).
- Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú.** (2024). Declaración conjunta entre la República del Perú y la República Popular China sobre la profundización de la Asociación Estratégica Integral.
- Oficina del Grupo Dirigente para el Fomento de la Construcción de la Franja y la Ruta.** (2019). *Iniciativa de construcción conjunta de la Franja y la Ruta. Avances, desafíos y perspectivas*. Ediciones en lenguas extranjeras.
- Osterloh Mejía, M. I.** (2018). Las relaciones intrarregionales entre China y América Latina y el Caribe y el Foro China - CELAC. *Simposio Electrónico Internacional sobre política china*.
- Ponce, A.** (2023). Inestabilidad política, deterioro institucional y debilidad del sistema de partidos. *Política y Gobierno*, 30(2).
- Rodríguez Asien, E.** (2023). China invierte cada vez más y comercializa con América Latina. *Observatorio de la Política China*.
- Salazar-Xirinachs, J. M.** (2024). Iniciativa de la Franja y la Ruta y las oportunidades para la transformación productiva de América Latina y el Caribe. *CEPAL*.
- Sociedad de Comercio Exterior del Perú [Comexperu].** (2024). Relación económica Perú-China: próximos avances.
- Spanish.news.cn.** (2023). (Franja y Ruta) Especial: Iniciativa de la Franja y la Ruta beneficia a Perú con proyecto que conectará sierra y selva. *Xinhuanet*.
- Xie, K.** (2024). China and Peru agree to forge stronger economic and tech ties - starting with Chancay port. *South China Morning Post*.

Esta investigación representa un análisis comprehensivo de la evolución de la Iniciativa de la Franja y la Ruta en América Latina y el Caribe, con especial énfasis en el caso peruano, contribuyendo al entendimiento de las dinámicas geopolíticas y económicas contemporáneas en la región.